

广州市 2025 年市级第二次预算调整方案

按照预算法等相关规定，我市编制了 2025 年市级第二次预算调整方案，已按规定经市人大常委会审查批准。此次预算调整涉及调整市级一般公共预算、政府性基金预算和社会保险基金预算事项，主要情况如下：

一、一般公共预算调整方案

（一）调整事项

2025 年我省实施省以下财政体制改革，改革后省市共享收入中增值税、企业所得税、个人所得税和土地增值税（下称“共享四税”）的分成比例调整，带来市级一般公共预算收入和上下级结算的变动：一是一般公共预算收入中“共享四税”收入增加；二是市级需上解省级经核定的我市“共享四税”收入基数；三是各区需上解经核定的各区“共享四税”收入基数。

（二）预算收支变动情况

根据省以下财政体制改革有关要求，我市在年初预算基础上拟定了市级一般公共预算调整方案。

收入方面，2025 年市级一般公共预算收入增加 88.6 亿元，其中增值税、企业所得税、个人所得税和土地增值税收入分别增加 35.7 亿元、14.8 亿元、19.6 亿元和 18.5 亿元，区级上解收入增加 83.4 亿元，收入总计由 2180 亿元调增至 2352 亿元。

支出方面，2025 年市级一般公共预算上解支出增加 169.2 亿

元，安排预算稳定调节基金 2.8 亿元，支出总计由 2180 亿元调增至 2352 亿元，收支平衡。

二、政府性基金预算调整方案

（一）调整事项

为用足用好专项债券政策，加快推进专项债券发行使用，结合市区专项债券项目年度需求实际，拟调减市本级 2025 年新增专项债券额度 12 亿元，调增海珠、番禺、从化、增城四个区新增专项债券额度各 3 亿元。

本次调整后，我市 2025 年新增专项债券额度安排市本级 360.5 亿元、区级 613.5 亿元，其中海珠区 12.5 亿元、番禺区 56.2 亿元、从化区 23 亿元、增城区 67.5 亿元。区级具体项目安排情况由各区人民政府提请同级人大常委会审查批准。

（二）预算收支变动情况

2025 年市本级政府性基金支出预算 811.4 亿元，拟调减 12 亿元至 799.4 亿元；债务转贷支出预算 623.8 亿元，拟调增 12 亿元至 635.8 亿元。

预计年末全市政府债务余额为 7,401.7 亿元，其中市本级 3,520.1 亿元、区级 3,881.6 亿元，全市、市本级和各区均未超过省核定我市政府债务限额（全市债务限额为 7,589.7 亿元，其中：市本级 3,667 亿元、区级 3,922.7 亿元）。我市历年政府债务余额均低于省下达的政府债务限额，风险水平适中，持续可控。

三、社会保险基金预算调整方案

（一）调整事项

1.城乡居民基本养老保险。为贯彻落实国家和省关于 2025 年 7 月起提高城乡居民基本养老保险基础养老金等要求，切实保障城乡老年居民基本生活，拟通过动用历年结余调增城乡居民基本养老保险基金支出 2.4 亿元。主要原因：一是根据养老保险政策提高养老待遇。二是根据各区征地项目进展情况，征地社保费发放比预期增加。

2.机关事业单位基本养老保险。根据今年以来机关事业单位基本养老保险收支执行及全年预计情况，拟通过动用历年结余等调增机关事业单位养老保险基金支出 12.5 亿元。主要原因：一是领取待遇人数增加以及根据养老保险政策提高养老待遇。二是上半年中央驻粤单位基金结算产生结余，上解上级支出相应增加。

（二）预算收支变动情况

1.城乡居民基本养老保险。2025 年城乡居民基本养老保险基金收入预算不调整，基金支出调增 2.4 亿元。收支相抵，本年收支结余和年末累计结余调减 2.4 亿元。

2.机关事业单位基本养老保险。2025 年机关事业单位基本养老保险基金收入调增 5.6 亿元，基金支出调增 12.5 亿元。收支相抵，本年收支结余和年末累计结余调减 6.9 亿元。

附件：1.2025 年市级一般公共预算收支总表（第二次预算调整）

2.2025 年市级政府性基金预算收支总表（第二次预算调整）

3.2025 年市级社会保险基金预算总表（第二次预算调整）

附件 1

2025 年市级一般公共预算收支总表（第二次预算调整）

单位：万元

项目	预算数	本次预算调整	调整后预算数	项目	预算数	本次预算调整	调整后预算数
一、一般公共预算收入	9,610,000	886,140	10,496,140	一、一般公共预算支出	10,210,000		10,210,000
税收收入	6,800,000	886,140	7,686,140	其中：债务付息支出	228,700		228,700
其中：增值税	1,784,000	356,800	2,140,800				
企业所得税	740,700	148,140	888,840				
个人所得税	980,000	196,000	1,176,000				
土地增值税	926,000	185,200	1,111,200				
非税收入	2,810,000		2,810,000				
二、上级补助收入	4,049,632		4,049,632	二、补助下级支出	8,029,113		8,029,113
返还性收入	2,864,504		2,864,504	返还性支出	1,294,517		1,294,517
一般性转移支付收入	1,167,575		1,167,575	一般性转移支付支出	6,318,189		6,318,189
专项转移支付收入	17,553		17,553	专项转移支付支出	416,407		416,407
三、下级上解收入	3,350,873	834,055	4,184,928	三、上解支出	1,144,965	1,691,533	2,836,498
体制上解收入	198,153	834,055	1,032,208	体制上解支出	160,000	1,691,533	1,851,533
专项上解收入	3,152,720		3,152,720	专项上解支出	984,965		984,965
四、上年结转收入	150,000		150,000				
五、调入资金	866,330		866,330	四、调出资金			
政府性基金预算调入资金	800,000		800,000	五、债务转贷支出	604,933		604,933
国有资本经营预算调入资金	66,330		66,330	六、区域间转移性支出	32,000		32,000
其他调入资金	-		-	七、债务还本支出	1,778,705		1,778,705
六、债务（转贷）收入	2,072,881		2,072,881	八、安排预算稳定调节基金	-	28,662	28,662
地方政府新增一般债券（转贷）收入	19,955		19,955				
地方政府再融资债券（转贷）收入	2,052,926		2,052,926				
七、区域间转移性收入	-		-				
八、动用预算稳定调节基金	1,700,000		1,700,000				
收入总计	21,799,716	1,720,195	23,519,911	支出总计	21,799,716	1,720,195	23,519,911

附件 2

2025 年市级政府性基金预算收支总表（第二次预算调整）

单位：万元

项目	预算数	本次预算调整	调整后预算数	项目	预算数	本次预算调整	调整后预算数
一、本级政府性基金收入	4,831,973		4,831,973	一、本级政府性基金支出	8,113,757	-120,000	7,993,757
国家电影事业发展专项资金收入	-		-	文化旅游体育与传媒支出	-		-
国有土地收益基金收入	50,000		50,000	社会保障和就业支出	-		-
农业土地开发资金收入	-		-	城乡社区支出	3,391,212		3,391,212
国有土地使用权出让收入	4,450,000		4,450,000	农林水支出	-		-
彩票公益金收入	66,100		66,100	交通运输支出	31,537		31,537
城市基础设施配套费收入	110,000		110,000	其他支出	3,796,058	-120,000	3,676,058
车辆通行费	32,387		32,387	债务付息支出	884,649		884,649
污水处理费收入	109,000		109,000	债务发行费用支出	10,302		10,302
彩票发行机构和彩票销售机构的业务费用	715		715				-
其他政府性基金收入	-		-				-
专项债务对应项目专项收入	13,771		13,771				-
二、上级补助收入	16,435		16,435	二、补助下级支出	660,832		660,832
三、上解收入	57,400		57,400	三、上解支出	71,400		71,400
				四、调出资金	800,000		800,000
四、债务（转贷）收入	10,940,000		10,940,000	五、债务转贷支出	6,237,687	120,000	6,357,687
地方政府新增专项债券（转贷）收入	9,740,000		9,740,000	地方政府新增专项债券（转贷）支出	6,015,000	120,000	6,135,000
地方政府再融资专项债券（转贷）收入	1,200,000		1,200,000	地方政府再融资专项债券（转贷）支出	222,687		222,687
五、调入资金	-		-	六、债务还本支出	1,292,736		1,292,736
六、上年结转收入	1,330,604		1,330,604				
收入总计	17,176,412		17,176,412	支出总计	17,176,412		17,176,412

附件 3

2025 年市级社会保险基金预算总表（第二次预算调整）

单位：万元

项目	预算数	本次预算调整	调整后预算数
一、社会保险基金收入			
（一）城乡居民基本养老保险基金收入	509,388		509,388
（二）机关事业单位基本养老保险基金收入	1,695,533	56,392	1,751,925
二、社会保险基金支出			
（一）城乡居民基本养老保险基金支出	699,807	24,176	723,983
其中：养老保险待遇支出	685,008	24,176	709,184
（二）机关事业单位基本养老保险基金支出	1,814,918	125,678	1,940,596
其中：养老保险待遇支出	1,809,921	100,779	1,910,700
上解上级支出	-	24,899	24,899
三、社会保险基金结余			
（一）城乡居民基本养老保险基金本年收支结余	-190,419	-24,176	-214,595
城乡居民基本养老保险基金年末累计结余	1,016,359	-24,176	992,183
（二）机关事业单位基本养老保险基金本年收支结余	-119,386	-69,286	-188,672
机关事业单位基本养老保险基金年末累计结余	238,803	-69,286	169,517

注：1. 根据 2024 年市级决算草案，城乡居民基本养老保险基金 2024 年末累计结余 1,223,377 万元，本年调整后预算动用 214,595 万元，预计年末累计结余 1,008,782 万元；

2. 根据 2024 年市级决算草案，机关事业单位基本养老保险基金 2024 年末累计结余 408,830 万元，本年调整后预算动用 188,672 万元，预计年末累计结余 220,158 万元。