

广州南沙深化面向世界的 粤港澳全面合作白皮书

(2022.06 — 2025.06)

广东省广州南沙建设发展工作委员会

前 言

南沙位于广州市最南端，地处珠江口东西两岸关键节点，面积803平方公里，下辖六镇四街，实际管理人口约130万人，是千年商都广州唯一的出海大通道，承载着建设国家级新区、自由贸易试验区、粤港澳重大合作平台等战略使命，正加快打造新时代改革开放新高地。

习近平总书记、党中央高度重视粤港澳大湾区建设。为深入推进《粤港澳大湾区发展规划纲要》贯彻落实，2022年6月，国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》（以下简称《南沙方案》），要求南沙加快打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，以及香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑，南沙的战略地位持续跃升，南沙开发开放迎来新的重大历史机遇。

三年来，在党中央、国务院的关心关怀下，在中央区域协调发展领导小组的统筹指导和国家部委、香港特区政府、澳门特区政府及有关方面的大力支持下，我们牢记嘱托、感恩奋进，紧扣《南沙方案》的目标任务，围绕“中央要求、湾区所向、港澳所需、南沙所能”，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，持续深化粤港澳互利共赢合作，携手助推高水平对外开放，不断丰富“一国两制”实践，统筹发展和安全，南沙高质量发展态势不断巩固，在粤港澳大湾区建设中的引领带动作用日益彰显。为全面展示落实《南沙方案》第一阶段的成效，特发布此白皮书。

目 录

一、各级关怀支持	1
二、践行使命的举措	8
三、《南沙方案》落实成效	16
(一) 建设科技创新产业合作基地取得新成果	16
(二) 创建青年创业就业合作平台取得新进展	20
(三) 共建高水平对外开放门户取得新成效	22
(四) 打造规则衔接机制对接高地取得新突破	24
(五) 建立高质量城市发展标杆取得新变化	27
结语	31
附件	32

一、各级关怀支持

（一）习近平总书记对南沙关怀备至、寄予厚望，为南沙推进高水平开发开放指明了前进方向、提供了根本遵循。

2018年10月24日，习近平总书记视察广东时专门到广州考察调研，要求高标准建设广东自由贸易试验区，统筹抓好广州南沙、深圳前海、珠海横琴3个片区建设。

2019年2月18日，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，《粤港澳大湾区发展规划纲要》公开发布，在“共建粤港澳合作发展平台”专章中单设一节“打造广州南沙粤港澳全面合作示范区”，明确要求南沙携手港澳建设高水平对外开放门户、共建创新发展示范区、建设金融服务重要平台和打造优质生活圈。

2021年12月11日，习近平总书记向2021年大湾区科学论坛致贺信，要求粤港澳大湾区围绕建设国际科技创新中心战略定位，努力建设全球科技创新高地，推动新兴产业发展。

2022年6月14日，国务院印发《南沙方案》，要求南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，在粤港澳大湾区建设中更好发挥引领带动作用。

2023年4月10日至13日，习近平总书记在广东考察时，赋予粤港澳大湾区“新发展格局的战略支点、高质量发展的示范地、中国式现代化的引领地”的全新定位，强调要建设好深圳先行示范区

和横琴、前海、南沙等重大合作平台。

2024年11月17日，习近平总书记致信祝贺“梦想”号大洋钻探船在广州南沙建成入列，强调要加强海洋科技创新，拓展国际海洋合作，为推进中国式现代化、推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

(二) 党和国家领导人高度重视南沙工作，指导支持南沙开发开放向纵深推进。

时任中央政治局委员、广东省委书记李希出席全省推进实施《南沙方案》现场会并讲话，要求高质量推进《南沙方案》各项目标任务落地落实，扎实打造立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台。中央政治局委员、国务院副总理何立峰深入南沙，调研广州南沙港，指导南沙港航枢纽建设工作，强调要强化港口物流枢纽和综合服务能力，推进区域港口一体化协同发展，要求加快数字化智能化转型，支撑粤港澳大湾区高水平对外开放。中央政治局委员、广东省委书记黄坤明多次调研南沙，指导建立广东省广州南沙建设发展工作委员会（以下简称“省南沙工委”）全新工作机制，要求高质量推进《南沙方案》各项目标任务落实，加力提速推进南沙开发建设全面展开，尽快形成一批标志性成果，展现聚势腾飞的新气象，推进南沙成为中国式现代化浓缩的精华。全国政协副主席何厚铨、梁振英积极推动南沙与香港、澳门全面合作，多次率团到南沙考察，推动建立与港澳各界的合作机制，

积极为粤港澳全面合作建言献策，推动落地一批务实合作项目。全国政协副主席沈跃跃，全国人大常委会副委员长、农工党中央主席何维，全国政协副主席巴特尔，全国政协副主席、全国工商联主席高云龙，全国政协副主席、中央改革办分管日常工作的副主任穆虹，全国政协副主席咸辉，全国政协副主席、民进中央常务副主席朱永新，第九届全国人大常委会副委员长彭珮云，第十三届全国政协副主席、中国科学技术协会主席万钢，第十三届全国政协副主席、民建中央原常务副主席辜胜阻等领导同志也曾实地调研南沙，对南沙开发开放给予了有力支持。

(三) 中央和国家有关部门大力支持南沙发展，推动一批重大政策、重大项目、重大事项落地落实。

中央区域协调发展领导小组办公室充分发挥统筹协调作用，积极协调国家各有关部委形成合力，为南沙量身打造了多领域的政策支持体系。在产业领域，国家发展改革委、商务部、市场监管总局联合印发《关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》，允许南沙在海陆空全空间无人体系、种业、细胞和基因治疗等 11 个重点领域率先探索、开展前沿颠覆性科技创新。在金融领域，中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、广东省人民政府联合印发《关于金融支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作的意见》，部署完善创新创业金

融服务、加强社会民生领域金融服务、发展特色金融服务、推进粤港澳金融市场互联互通、开展跨境金融创新与交流、完善金融监管机制等方面金融改革创新工作。**在财税领域**，财政部 2022 年至 2024 年每年安排南沙 100 亿元新增地方政府债务限额，国家税务总局对设在南沙先行启动区内符合条件的八大类 140 条鼓励类产业企业减按 15% 的税率征收企业所得税，对在南沙工作的港澳居民免征个人所得税税负超过港澳税负部分，支持具备高新技术企业或科技型中小企业资格的高新技术重点行业企业延长亏损结转年限至 13 年。**在人才领域**，人力资源社会保障部与广东省人民政府联合印发支持广州南沙建设政策措施清单，在加快推动国际化高端人才集聚、创建青年创业就业合作平台、提升社会保险衔接水平、深化粤港澳职业教育合作等方面为南沙放权赋能。**在开放领域**，海关总署推出《支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作若干措施》《支持广州南沙创新发展新一轮措施》，在跨境要素便捷流动、国际枢纽港建设、产业集群发展等方面为南沙提供便利。**在规划领域**，自然资源部印发《关于支持广州南沙开展土地管理综合改革试点的意见》，在国土空间规划、用地空间保障、耕地保护、土地利用、审批管理、生态修复等土地管理的关键环节赋予南沙更大自主权，支持南沙进一步探索创新路径。**在法治领域**，成立全国人大常委会法工委广东南沙基层立法

联系点，成为广州市首个、广东省第二个“国字号”基层立法联系点。最高人民法院出台《关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》，聚焦服务科技创新和成果转化、知识产权司法保护、涉外涉港澳审判机制建设和纠纷实质化解机制、国际区际司法交流等方面为南沙提供精准司法支撑。

（四）广东省、广州市全力推进落实《南沙方案》，推动南沙开发建设全面展开。

省委、省政府深刻领会习近平总书记、党中央的战略意图，将贯彻落实《南沙方案》作为推动粤港澳大湾区建设的重要任务和关键抓手，先后召开省委常委会会议、省政府常务会议、南沙现场会等会议作出系统部署安排，研究制定《南沙方案》重点任务清单、责任清单，出台实施省级层面支持文件。省人大常委会制定《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》。省政府将 91 项省级行政职权调整由南沙区实施，涵盖经济管理、城市建设、民生服务等领域，推动南沙打造广州乃至全省重要增长极和高质量发展动力源。

市委、市政府坚决扛起政治责任、主体责任，将南沙建设作为全市“一把手”工程，把贯彻落实《南沙方案》作为重要政治任务来抓，召开市委十二届四次全会，对落实《南沙方案》进行

全面动员部署，审议通过《关于推进广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作实施方案》，将《南沙方案》细化实化具体化为 12 项重大政策、252 项重大事项和 60 个重大项目，形成“1+3”政策体系，推动南沙打造成为广州高质量发展的主阵地和新引擎。

省、市各单位各部门以及中央驻粤、驻穗有关单位主动担当、积极作为，通过组建联合工作专班、到南沙现场调研、出台支持政策、建立特事特办工作机制等方式，争取国家和省、市选派一大批优秀干部到南沙挂职，为落实《南沙方案》创造了有利条件，真正实现全省、全市“一盘棋”支持南沙开发建设。

（五）香港、澳门各界积极参与，形成粤港澳互利共赢合作的良好局面。

2021 年 4 月，广州南沙粤港合作咨询委员会成立，由全国政协副主席梁振英担任顾问，聘请 80 名香港和内地政学商界精英担任委员、专家，首次在内地推出 G2B（Government to Business）做法，积极推动粤港两地在商贸、金融、科技、教育、医疗等领域开展深化合作。

2023 年 6 月，广州南沙粤澳发展促进会成立，由全国政协副主席何厚铨担任顾问，成员总数 90 名，充分发挥南沙和澳门双向优势，以民间主导、政府支持的方式，共建全方位、多层次交流

交往机制，促进资本、技术、人才等资源要素加快实现跨境跨区域整合。

2024年7月，广州南沙新区创新与发展咨询委员会成立，共设置6个专项小组，聘请42名内地、港澳专家，围绕《南沙方案》相关重大战略、重大决策、重大项目和重点问题开展调查研究与决策咨询，致力于打造南沙与各界沟通对话、联系互动、交流合作的重要机制和平台。

香港、澳门教育、医疗卫生、航运、金融、法律等领域组织和各界人士也通过各种方式，不断加深和南沙的交流合作，扩大了南沙在港澳地区及国际的影响力。

二、践行使命的举措

三年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚定扛起深化面向世界的粤港澳全面合作的重大使命，把党的领导始终贯穿南沙高质量发展全过程，以一流党建引领南沙发展，守正创新，砥砺前行，推动南沙开发开放不断取得新成效，呈现出欣欣向荣发展态势，2024年地区生产总值2301.3亿元，2025年上半年地区生产总值同比增长4.5%。新动能不断增强，战略性新兴产业增加值占GDP比重提升至37.8%，研发投入强度提升至5.48%，高新技术企业数量年均增长21.5%、总数突破1300家，实有企业增加3.2万家，国家级专精特新“小巨人”企业数量增长近11倍、总数达35家，新增上市企业9家，4家企业上榜2025全球独角兽榜单，15%企业所得税优惠政策累计减免税额16.2亿元。与港澳合作更加紧密，港澳投资企业增加近1000家，新引进港澳青创团队超800个，港澳居民个税优惠政策减免税额超1.2亿元、平均税负下降超5成，港澳居民总数达1.1万人，近一年来实有人口净增11万人。服务双循环作用显著增强，2022年以来实际利用外资336亿元，2024年广州港南沙港区集装箱吞吐量突破2000万标箱，2025年上半年集装箱吞吐量

1115.3 万标箱、同比增长 11.2%，2025 年上半年外贸进出口完成 1479.3 亿元、同比增长 17.5%。南沙的战略优势正不断转化为推动高质量发展的强劲动能，国家重大战略性平台的作用不断彰显。

（一）深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述和对广东系列重要讲话重要指示精神，时刻校准南沙开发开放航向。对标对表习近平总书记、党中央的部署要求，省委作出“1310”具体部署、市委提出“1312”思路举措，带领全省、全市上下以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保各项工作始终沿着正确方向前进。一是第一时间召开省委常委会议、省政府常务会议等专题研究部署落实《南沙方案》，推动全省上下从全力服务“一国两制”大局、改革开放和社会主义现代化建设全局高度，深刻认识南沙深化面向世界的粤港澳全面合作的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记、党中央决策部署上来。二是召开广州市全市动员大会、市委常委会（扩大）会议、市委理论学习中心组学习会、干部培训班等会议，建立系统学习贯彻机制，从坚持规划引领、强化科技产业支撑、完善现代交通综合体系、全面深化改革扩大开放、建设一流城市环境等方面进行系统部署，举全市之力推动《南沙方案》各项任务落地落实。三是压实南沙区属地责任，召开南沙区全区领导干部大会、区委全会、区委理论学习中心组专题学习会等系列会议，

成立区领导小组和工作专班，编制实施《南沙区推进深化面向世界的粤港澳全面合作行动计划》、重点任务事项表等系列配套文件，以清单化、台账化形式明确时间节点和责任分工，形成近期、中期、远期梯度推进的工作任务体系，全域参与、全情投入、全力以赴狠抓各项任务落地。

(二) 胸怀“国之大者”深入实施国家重大战略，建立健全推进落实《南沙方案》的体制机制。省委、省政府强化系统谋划、组织保障，以体制改革和机制创新为牵引，创造性构建省、市、区一体化、高效协同的决策指挥体系。**在顶层设计与组织架构创新方面**，设立由省委主要领导亲自担纲组长的省推进广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作工作领导小组（以下简称“省南沙工作领导小组”），负责研究谋划推进支持南沙建设的重大战略规划、重大政策、重大项目、重大改革事项；下设省南沙工委，由省委常委、广州市委书记任主任，省委常委、常务副省长任常务副主任，负责组织落实领导小组工作部署，实现跨层级跨部门集中统一指挥，成员单位涵盖 152 个省、市、区级相关单位；将省南沙工委办公室（以下简称“省南沙办”）设南沙区，依托南沙区工作机构开展具体工作，并新设综合协调局负责省南沙工作领导小组、省南沙工委、省南沙办日常工作，构建起贯通省、市、区的一体化、现场化指挥和工作平台。三年累计召开省南沙工委全体会议 3

次、主任会议 6 次。在**目标管理与责任体系构建**方面，聚焦重大战略规划、重大政策、重大项目、重大改革事项，以省南沙工委年度工作要点、会议纪要等形式统一构建省、市、区三级成员单位工作任务体系与目标，确保工作方向高度一致；同时清晰界定各成员单位职责分工，形成统一的工作计划，层层压实责任链条，为任务有效落实奠定基础保障。在**任务管理与督办推进机制**方面，建设省南沙工委调度指挥平台，实现省、市、区三级成员单位间任务信息实时共享，形成相互支持、密切配合、信息共享的协同联动机制；在任务调度中，创新实施工作进度“红黄灯”动态预警督办机制，形成全周期可视化管控闭环；每年开展省南沙工委运行第三方评估工作，评选出工作标杆单位和标杆案例，建立“以评促改、以评促优”机制。在**协调决策与问题处置**方面，构建“每周业务分析—每双周调度—提级攻坚”的问题“发现—分析—解决”工作机制，用好各类会议机制，确保问题“发现—研判—处置—反馈”全链条高效闭环。在**工作保障和资源争取**方面，打通省、市、区三级公文直通渠道，创建《省南沙工委信息专报》交流工作动态，搭建省市资源直通南沙的“绿色通道”，形成举全省之力服务国家战略的强大合力。

(三) 锚定“立足湾区、协同港澳、面向世界”目标定位，积极引领带动粤港澳大湾区建设。紧紧围绕大湾区“一点两地”全新定位，

聚焦《南沙方案》赋予的战略定位，深化面向世界的粤港澳全面合作，加快建设粤港澳重大合作平台。一是把握“立足湾区”的发展优势。发挥南沙在区位、空间等方面的优势，依托粤港澳大湾区产业集群、创新要素集聚等基础，把握深中通道通车机遇，加强与横琴、前海、河套等重大平台联动，大力发展湾区经济，在大湾区市场一体化中先行先试，推动珠江口东西两岸融合发展。二是坚持“协同港澳”的基本要求。发挥香港“超级联系人”和澳门“精准联系人”作用，创新合作体制机制，以三个先行启动区为载体，深入推进基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、粤港澳居民“心联通”，聚焦科创产业合作、青年创业就业等重点领域，推动资源要素高效便捷流动，提升粤港澳共商共建共享的水平。三是坚持“面向世界”的开放导向。围绕构建新发展格局，着眼国内国际两个市场、两种资源，联动港澳构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，深度参与共建“一带一路”，积极融入国际市场，实现高质量“引进来”和高水平“走出去”，增强大湾区国际合作和竞争新优势。

（四）着力强化全球资源配置功能，系统推进海港、空港、数港、金融港、人才港“五港联动”发展策略。发挥自身优势、整合各类资源，出台南沙区《关于系统推进“五港联动”推动南沙高水平开发开放的实施方案》，塑造发展新动能新优势。一是做大做强“海港”。广州市港务局印发《建设广州国际航运枢纽三年行动计划

（2024—2026年）》，部署推动南沙港增强航运枢纽能级、建设广州临港经济区、培育港航新质生产力；南沙区出台《关于做强海港促进临港经济高质量发展行动方案》，发挥广州港南沙港区优势，做好发展海洋经济这篇“大文章”，实现港产城融合发展。

二是联动周边“空港”。深化与广州、深圳、香港、澳门等周边机场的战略合作，重点推进航空客运货运功能延伸，创新建设空港服务延伸区，完善航空物流配套体系，培育临空经济产业集群。

三是创新打造“数港”。加快构建促进数字经济发展体制机制，发布《南沙国际数港十大数字应用建设场景清单》，建设全球数源中心，做大做强广州数据交易所，推动建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，促进数字产业化和产业数字化。

四是开放发展“金融港”。大力发展产业链金融、供应链金融、科技金融、绿色金融等特色金融业务，形成与大湾区周边区域错位发展格局，建设我国金融业对外开放试验示范窗口、金融创新功能的承载区、粤港澳大湾区国际金融枢纽重要节点。

五是抓紧做实“人才港”。高质量建设国际化人才特区，制定《广州南沙建设国际人才港行动方案（2025—2027年）》，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，开展“图南筑梦”“图南之智”“青出于南”等系列行动，吸引集聚各类专业型、国际化、创新型人才，助力粤港澳大湾区高水平人才高地建设。

(五) 全面激活改革、开放、创新三大动力，探索完善有利于推动高质量发展的体制机制。坚持稳中求进、破立并举，坚持以开放促改革促发展，在国家进一步全面深化改革、扩大开放中探路先行。

一是推进重点领域改革。深化放宽市场准入与加强监管体制改革、土地管理综合改革试点、广东省首批营商环境改革试点、广东省未来城市综合实证试点，出台南沙区《关于深化镇街扩权赋能改革 打造经济高质量发展主战场的若干意见》，集中发布南沙区优化法治化营商环境 91 条创新服务举措，建立容错机制，鼓励在法治框架内率先在改革开放重要领域和关键环节大胆探索、先行先试，改革的系统性、整体性、协同性不断增强。

二是建设更高水平开放型经济新体制。主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，制定实施《中国（广东）自由贸易试验区广州南沙新区片区提升战略行动工作方案》，出台《广州市南沙区促进外商投资企业发展扶持办法（2025 年修订）》，提升高水平对外开放门户能级。

三是推动科技创新和产业创新融合发展。以服务国家战略为牵引，出台《广州市南沙区关于深入实施创新驱动发展战略 培育高质量发展新动能的若干政策意见》，紧密对接广州市“12218”产业体系，构建“8+2+3”现代化产业体系，高标准打造 7 大产业园区，支撑科技创新和产业创新融合发展的“四梁八柱”初步构建，推动南沙发展动力由投资驱动为主向创新和投资“双轮驱动”转变，打造新质生产力孵化地。

（六）深入践行人民城市理念，建设现代化滨海新城。坚持人民城市人民建、人民城市为人民，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。一是**不断做深城市规划设计**。获批实施《广州市南沙区国土空间总体规划（2021—2035年）》，按照“精明增长、精致城区、岭南特色、田园风格、中国气派”的规划理念，整体优化提升国土空间开发保护格局，打造最中国、最岭南、最现代、最国际的“未来广州”。二是**提升城市宜居宜业水平**。集中力量分步建设20平方公里中心城区，打造20公里美丽海岸线。积极稳步实施城市更新行动，鼓励开发高品质住宅。建设大湾区交通枢纽，打造“半小时交通圈”。以“年轻的城服务年轻人”，大力发展生活性服务业，推动教育医疗优质均衡发展，持续完善“15分钟生活圈”，建设全龄友好型城市。三是**强化生态核心竞争力**。制定实施《南沙打造美丽广州城市样板三年行动计划（2025—2027年）》，推进“山海连城、公园融城、绿意满城”绿美南沙行动，加快绿美广东生态建设示范点建设，打造南沙大湿地生态价值实践区先行启动区，依托港式国际化社区打造粤港融合可持续未来城市先行示范区，建设绿色低碳的美丽城市。

三、《南沙方案》落实成效

三年来，我们锚定《南沙方案》“一基地、一平台、一门户、一高地、一标杆”五大任务，推动一批标志性成果接续落地，2025年第一阶段目标任务基本完成。南沙粤港澳联合科技创新体制机制更加完善，产业合作不断深化，区域创新和产业转化体系初步构建；青年创业就业合作水平进一步提升，公共服务更加优质均衡，日益成为港澳青年安居乐业的新家园；市场化法治化国际化营商环境基本形成，携手参与“一带一路”建设取得明显成效；绿色智慧节能低碳的园区建设运营模式基本确立，先行启动区形成样板示范效应，与港澳全面合作取得显著成效。

（一）建设科技创新产业合作基地取得新成果

强化粤港澳科技联合创新。设立“联合港澳科技攻关专题”，累计立项 19 个粤港澳联合科技攻关项目。香港科技大学（广州）〔以下简称“港科大（广州）”〕建设芯片、智算中心等 41 个跨学科主题实验室和中央实验室，获批全省首个具有粤港澳合作特色的大学科技园，累计立项 71 个国家自然科学基金项目。南沙与香港城市大学、广东省农科院共建兽医实验室，发展宠物经济。搭建全国首个以“点对点”跨境专线联通内地和港澳的高性能技术数据处理服务平台。落地“澳科大—大湾区”科研专网项目，成为全国首个同时通过国家个人信息跨境处理安全认证和澳门个

人资料保护局数据跨境许可的项目。加快建设环港科大（广州）创新区，港科大（广州）科创成果转移转化基地暨南沙科学城国际创新创业社区累计进驻企业（项目）32个。落地国际先进技术应用推进中心（大湾区）、粤港澳大湾区应用场景创新中心，在全省范围内发布技术供给和场景需求超150项，加速海陆空全空间无人体系、深海资源开发、现代种业等领域前沿技术转化。依托华南技术转移中心搭建南沙科技成果转化联盟，集聚192家技术转移机构、科研院所、科技企业、孵化载体以及各类优质服务机构。与省科技厅、省基金委联合成立全省首只省区联动基金，每年安排2000万元开展基础与应用基础研究。落地10亿元环港科大（广州）科技成果转化母基金、目标规模20亿元的木棉花湾区高校科创投资基金。设立20亿元广州南沙新区科技创新母基金，上榜“2025年中国区县级政府引导基金30强”，成为广州市唯一入选该榜单的政府引导基金，累计撬动超180亿元社会资本。设立科技型中小企业信贷风险损失补偿资金池，累计撬动21家合作银行向562家科技企业授信64.7亿元。

打造重大科技创新平台。大力发展海洋经济，打造我国南方海洋科技创新中心。我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“梦想”号在南沙建成入列，最大钻深11000米，是全球钻探能力最强、科学实验功能最全、智能化水平最高、综合运维成本最低的钻探船。我国自主设计建造的新一代破冰调查船“极地”号在南沙交

付，获得 PC6 极地冰级附加标志，是中国船级社（CCS）颁发的首艘“ACC-POLAR”低温防寒符号的船舶。我国自主研发的首个海陆结合的国家重大科技基础设施——冷泉生态系统研究装置启动建设，为可燃冰开发提供全生命周期的实时长期观测、模拟验证和预警技术支持。落户我国首个深海资源领域的国家工程研究中心——天然气水合物勘查开发国家工程研究中心，成功攻关近海底高精度探测技术等近 20 项关键技术。与中国科学院、重点高校等合作共建南方海洋科学与工程广东省实验室（广州）、崂山实验室广东研究院、广东智能无人系统研究院、广东空天科技研究院等 22 家新型研发机构，集聚 105 个领军人才团队。《广州南沙科学城总体规划（2022—2035 年）》获广东省政府批复、广州市政府印发实施，联合深圳光明科学城、东莞松山湖科学城共建大湾区综合性国家科学中心。高规格举办 3 届大湾区科学论坛，共吸引 300 多位海内外知名院士、万余名专家学者参会，集聚诺贝尔奖得主、菲尔兹奖得主等顶尖学者及企业代表同台对话，已成为大湾区科学技术领域最具影响力的论坛品牌之一。

加快建设现代化产业体系。坚持实体经济为本、制造业当家，推动产业发展全面展开。做大做强支柱产业。2024 年南沙汽车制造业年产值 1414 亿元，落户广汽、华为合作项目华望汽车以及全国唯一新能源汽车技术贸易措施研究评议基地，汽车产业加快向

智能网联与新能源方向转型。2024 年船舶与海洋工程产业产值突破 300 亿元，珠三角地区全国三大造船基地之一的地位进一步巩固。培育壮大新兴产业。支持港科大（广州）与华为联合港澳及国际知名机构共同发起成立湾区人工智能产业创新联盟，打造粤港澳大湾区人工智能协同创新枢纽。第三代半导体产业形成覆盖宽禁带半导体设计、制造、封测、材料全产业链完整生态，2024 年产值同比增长 34%。集聚超过 400 家生物医药企业，广东医谷获评为国家级科技企业孵化器，挂牌运行广东省药品监督管理局审评认证中心南沙服务站，形成覆盖细胞与基因治疗、高端医疗器械等细分领域产业集群。全国率先面向自动驾驶出行提供全域开放“试验场”，建成全国首条 L4 级自动驾驶公交环线，入选国家智能交通先导应用、智能网联汽车应用试点，小马智行成为首个在“北上广深”四大一线城市提供自动驾驶出行服务的企业。启用全国首个低空飞行器风洞，发布全国首个全空间全要素无人体系示范应用场景。布局建设未来产业。中科宇航首次实现中国商业航天企业向国际用户提供发射服务，2023 年起在民商火箭发射服务市场占有率稳居第一。开展细胞与基因治疗前沿技术创新，全国首例地中海贫血细胞与基因治疗临床应用患者在南沙顺利出舱，全国首例异体骨髓间充质干细胞治疗慢加急性肝功能衰竭临床应用在南沙成功实施。

大力推动国际化高端人才集聚。近三年，南沙引进国际高端

人才年均增长 55%。在全国率先组建“粤港澳人才协作办公室”和粤港澳大湾区人才协同发展生态联盟，与香港人才服务办公室签订联合招才引智协议。实施 6 个领域 146 项境外职业资格认可清单，244 名港澳人才在南沙便利执业。全国首创港澳工程专业人才职称评价标准体系，27 名港澳工程专业人才获评内地职称。全省率先设立移民事务服务中心，推动外籍人才申请在华永居受理审核周期大幅压缩一个半月。全市率先实现人才往来港澳签注便利化，近千名重点单位人才享受政策红利。落地海外高水平大学 STEM 博士人才驿站总站、粤港澳大湾区博士后科技创新（南沙）公共研究中心等平台。集聚 39 个博士博士后科研基地，近三年新招收博士后年均增长近 40%，其中海外高校博士占比超 1/4。建设中国广州人力资源服务产业园南沙园区，三年累计实现营收突破 300 亿元。

（二）创建青年创业就业合作平台取得新进展

青年创新创业协同力度不断加大。推出《广州南沙新区（自贸片区）支持港澳青年创业就业“新十条”措施》，提供全生命周期创业支持，惠及 1170 人次及 84 家企业。打造以“创享湾”为龙头的港澳青年创新创业基地集群，建成粤港澳（国际）青年创新工场等 15 个青创基地，累计孵化企业（项目）2336 个，其中港澳青创团队 1178 个，项目年产值 30 亿元，带动就业 7115 人。连续承办 9 届港科大百万奖金（国际）创业大赛广州赛及全国总

决赛，累计吸引参赛项目超过 9000 个。举办第二届粤港澳大湾区博士博士后创新创业大赛决赛，122 个项目进行意向签约，总金额达 23.2 亿元。港科大（广州）连续举办 3 届 INNOTECH 创科嘉年华，第三届嘉年华汇聚 140 余个顶尖科创项目、数百家投资机构及产业领军企业。

实习就业保障水平进一步提升。2022 年以来，深入实施港澳青年“百企千人”实习计划等交流品牌活动，累计吸引近 900 名港澳青年到南沙交流。开展“图南展翅”等实习项目，首次采用“短期体验+深度实习”模式，促进 300 名青年实习实践。引进 10 名港澳籍青年人才进入公务员队伍，事业单位、法定机构及国有企业等重点领域岗位引进港澳青年人才 37 人。发放南沙人才卡超 4 万张，推出 126 套“港澳新青寓”。出台《广州市南沙区鼓励支持港澳青年创业就业实施细则（2025 年修订）》，明确就业奖励、薪金补贴等政策。推出“青出于南”英才汇聚行动计划，为青年提供从游学、实习到就业创业全周期扶持。

青少年人文交流持续加强。开展多样化粤港澳青年交流活动，涵盖文化、艺术、体育、学术等多个领域，三年累计达 1478 场。粤港澳青少年交流活动总部基地、大湾区青少年国情教育实践基地等平台累计吸引超过 6 万名粤港澳青少年到南沙参观交流。由粤澳两地艺术家编排的国家级原创音乐剧《星辰大海·冼星海》在南沙首演，共同庆祝冼星海诞辰 120 周年。连续四年举办南沙

区文创大赛，港澳参赛者超 1200 名。组织开展首届粤港澳大湾区轮滑邀请赛、首届海峡两岸青少年轮滑球嘉年华等活动。连续两年举办国家安全与青年发展论坛，粤港澳青年参加人次超 2500 人。

(三) 共建高水平对外开放门户取得新成效

加快建设中国企业“走出去”综合服务基地。建设“走出去”基地列入第三届“一带一路”高峰论坛务实合作成果清单。省、市、区三方共建“走出去”基地工作联席会议，组织机制和工作机制持续完善。成立中国企业“走出去”综合服务中心，设立境外投资“南沙快线”，形成 10 大类、104 项境外投资服务清单，致力于为“走出去”企业提供政策咨询、投资促进、金融财税、风险防范、争议解决等线上线下一体、境内境外全流程的“一站式”服务。截至目前，“走出去”基地为 600 多家企业提供政策咨询服务超 3000 次，协助 211 家企业完成 291 个境外投资项目备案；举办 63 场境外投资系列活动，线下参会企业机构代表近 6000 人次、线上参会企业机构代表约 1.2 万人次。

进一步增强国际航运物流枢纽功能。建成华南最大、功能最齐全的综合性枢纽港。广州港南沙四期全自动化码头投入运营，成为全球首个应用北斗导航系统和 5G 通信的江海铁多式联运全自动化码头。2024 年南沙港区集装箱吞吐量 2048.9 万标箱，位居全球单一港区前列，口岸通关货值突破 1 万亿元，助力广州港连续 16 年成为国内第一内贸集装箱枢纽港。集疏运体系不断完善，

2024年南沙港区完成海铁联运量45万标箱、同比增长47%，开辟国际班轮航线174条、通往“一带一路”共建国家和地区占比超85%，实现对“一带一路”及亚洲方向重要港口全覆盖，开行中欧班列66列，“湾区一港通”覆盖大湾区19个主要内河港口。高水平建设国家进口贸易促进创新示范区，建成华南地区最大汽车滚装码头枢纽港、全国最大综合性冷链物流基地和华南最大粮食中转分拨基地，成为全国最大的车厘子和榴莲海运进口口岸。开创“穗港汽车出口快线”模式，打通输港新能源汽车出口贸易新通道。南沙港区“从0到1”成功落地国际航行船舶保税燃料油、保税液化天然气（LNG）、保税生物燃料油加注业务，并完成全省首单高低硫保税燃油混兑调和试点业务，其中生物燃料油加注填补了我国保税燃料加注空白，保税燃料累计加注量已超300万吨。跨境电商网购保税业务连续五年位居全国综合保税区第一，南沙综保区连续三年在全国综保区发展绩效评估中获评A类。国际海事服务集聚区加快建设，设立大湾区国际海员换班中心，落户全国首个港口能源物流领域的国家级产业计量测试中心。大湾区航运联合交易中心揭牌，推出全国首个航运指数保险，连续3年居全国航运交易平台前三。

稳步推进制度型开放。中山大学自贸区综合研究院“2024—2025年度中国自由贸易试验区制度创新指数报告”显示，南沙自贸片区综合指数位列全国自贸片区第三名。对接香港公司注册制，

推出“商事登记确认制”改革，被《中华人民共和国市场主体登记管理条例》吸收采纳。“跨境电商出口退货‘一站式’监管新模式”入选全国自贸区第五批最佳实践案例，“探索粤港澳大湾区医疗融合新模式”入选国家服务业扩大开放综合试点示范建设第三批最佳实践案例。首创全球数源中心并纳入首批国家数据基础设施建设试点，已吸引全球近 1.6 万家企业参与应用，获第八届中国管理科学奖。国家级农业对外开放合作试验区加快建设，获批农业农村部渔业绿色循环发展试点，培育全球独角兽中芯种业等代表企业。

构建国际交往新平台。成立由广东省民政厅、珠三角九市民政局和南沙区三级战略共建的粤港澳大湾区社会组织合作创新基地。成功举办 2 届明珠湾国际气候投融资大会，发起“一带一路”低碳服务伙伴关系。连续举办 8 届东南亚竹文化艺术节、粤港澳大湾区·东盟国际高校营造大赛等主题品牌活动，进一步构筑 RCEP 文商旅国际交往新平台。成功举办 2024 年国家网络安全宣传周“网络安全技术高峰论坛主论坛暨粤港澳大湾区网络安全大会”、第五届世界媒体峰会。落地实施“240 小时过境免签”“邮轮入境 15 天免签”等出入境便利化措施，2024 年经由南沙港客运口岸免签入境外籍旅客同比增长近 10 倍。

(四) 打造规则衔接机制对接高地取得新突破

市场化法治化国际化营商环境基本形成。全面推行市场准入

“极简审批”和“一站式”证照主题联办，行政许可承诺办理时限比法定办理时限压缩93.6%以上。实施工程建设项目“交地即开工、竣工即投产”及产业项目“并联、小围合”审批等改革举措，企业可至少提前3—6个月开工、投产。实行涉企“综合查一次”、一体化在线监管等监管模式。土地管理综合改革试点走深走实，实现耕地总量连续3年净增加，完成全省首例海域使用权三维确权，报批效率提升50%以上。开展广东省信用建设服务实体经济发展试点、广东省信用县建设，打造大湾区（南沙）质量品牌创新基地。深化广州湾区中央法务区南沙国际片区建设，打造粤港澳大湾区暨“一带一路”（广州·南沙）法律服务集聚区，落户“一带一路”域外法查明（广州）中心等法律服务机构。广州知识产权法院南沙法庭落地，全国首聘港澳人士任人民陪审员、检察听证员，涉外仲裁案件量连续两年全国第一。全国首创港澳律师执业孵化站，落户6家粤港澳合伙联营律师事务所、集聚53名港澳律师。

金融市场互联互通持续推进。坚持金融服务实体经济，初步形成以跨境金融为特色，绿色金融、期货市场、融资租赁为支撑的现代金融生态体系。三年来新增5家持牌法人金融机构、累计达17家，落地广州市首只人民币海外投贷基金等重点机构。与香港交易所共建广州期货交易所，上市工业硅、碳酸锂、多晶硅等品种，累计成交额约25万亿元。汇丰全球最大培训中心正式启用，

是外资银行率先在内地设立的面向全球的培训中心。期货产业园加快建设，已吸引 46 家机构入驻，落地的期货法人机构占广州市近 60%。跨境贸易投资高水平开放试点累计交易金额超 500 亿美元，累计 15 家基金管理企业获批 QFLP、QDLP 试点资格，落地全省最大规模 QFLP 基金和首支 QFLP 基金利用外资案例。累计开立 FT 账户（自由贸易账户）超 9000 户，数量占广东自贸区（不含前海片区）近七成。落地数字人民币试点场景 1.1 万个，全国首创平行进口车等数字人民币跨境应用场景。绿色金融领跑全国，发行全国首单“碳中和”绿色债券、粤港澳大湾区首单可持续发展债券，绿色信贷余额年均增速超 40%。近三年引进飞机 98 架、累计 311 架，成为华南地区最大的飞机船舶租赁集聚地。

公共服务和社会管理相互衔接成效明显。省人力资源和社会保障厅、澳门特别行政区政府社会保障基金和南沙区共建“粤澳社保一窗通”（南沙专窗），构建“港澳居民参保缴费跨境携带便利服务机制”，已有 266 名港澳居民免缴基本养老保险和失业保险。引入港式“全科门诊”“港澳居民健康服务中心”，累计为大湾区居民提供 1.2 万人次医疗服务。中山大学附属第一（南沙）医院入选全国首批“长者医疗券大湾区试点计划”试点单位，累计为 552 人次香港长者提供直接结算服务。广州市第一人民医院南沙医院等获批“港澳药械通”指定医疗机构，可使用临床急需、已在港澳上市的 11 种进口药品和 7 种进口器械。启动全国首个机

构跨境养老服务国家级标准化试点，南沙区养老院纳入香港“广东院舍照顾服务计划”。创建覆盖学前教育、基础教育到高等教育各学段港式教育体系，三年来港澳籍学生入学量增长2倍。港科大（广州）在校生近3000人、首届229名硕士生顺利毕业，香港恒生大学在南沙设立首个内地办公室。建成广东省内首所非营利性港人子弟学校——广州南沙民心港人子弟学校，是在大湾区内地城市试点设立的第三所香港中学文凭考试（DSE）考场。累计缔结粤港澳姊妹学校（园）52对，4所公办学校、幼儿园开设港澳子弟班。

（五）建立高质量城市发展标杆取得新变化

城市规划建设水平不断提升。《广州面向2049的城市发展战略》将南沙定位为广州的“未来发展核”。《广州市南沙区国土空间总体规划（2021—2035年）》明确大湾区高质量发展新引擎、粤港澳全面合作新典范、高水平对外开放新高地、未来城市建设新标杆4个发展定位，以及国际科技创新中心重要承载区、现代化国际化综合服务枢纽、全国先进制造业基地重要承载区和国家南方海洋科技创新中心4个核心功能。开展南沙总体城市设计优化提升、明珠湾核心区规划设计提升及南沙南部地区城市设计。实施港澳规划企业及专业人士执业备案机制，累计10家港澳建筑企业、56名专业人士获南沙执业资质，参与明珠湾、庆盛枢纽等核心区块规划设计。强化与港澳在工程建设领域合作，港澳工程

企业和专业人士深度参与庆盛枢纽站场综合体项目等试点项目建设。

先行启动区建设成型起势。推进南沙湾、庆盛枢纽、南沙枢纽 3 个先行启动区建设，“枢纽带动、多点支撑、整体协同”的发展态势加快形成。截至目前，三大启动区在营企业 5959 家。南沙湾滨海门户持续焕新，南沙客运港至香港国际机场航线预办登机服务航空公司数量增加至 15 家，累计输送旅客超 25 万人次，通关便利水平持续提升。南沙国际邮轮母港开通前往越南、日本及中国香港等国家和地区的航线，累计接待出入境旅客达 10.9 万人次，“爱达·地中海号”邮轮运营 27 航次、平均载客率近 75%，落地港澳籍游艇直航入境维修业务。庆盛枢纽建设全面铺开，庆盛高铁站往返香港停靠班次增至 12 班，建成产业载体 20 万平方米，新鸿基庆盛枢纽综合体引入香港工程建设管理模式，越秀 iPARK 粤港智谷 2024 年正式开园，吸引注册及入驻企业超 185 家，整体营业收入突破 120 亿元。建设港式国际化社区，营造“港人熟悉、国际一流、多元融合”发展空间。南沙枢纽开发稳步推进，南沙枢纽综合开发项目等加快建设，落地大湾区数字经济和生命科学产业园、通则康威总部研发基地、明贤实验高级中学等产业、民生项目。

城市功能品质提档升级。深中通道南沙联络线、广州地铁 18 号线、万环西路快速化改造主线通车，狮子洋通道、南珠（中）

城际万顷沙至兴中段加快建设，开通前往深圳、东莞跨市公交。获批全国义务教育优质均衡先行创建区、广东省基础教育高质量发展示范区和广东省学前教育高质量发展实验区。中山大学附属第一（南沙）医院开业启用，广东省中医院国家医学中心建设项目获批并动工建设。2024年承办29项国际国内网球赛事，举办大湾区半程马拉松，成为粤港澳大湾区帆船赛唯一内地赛点。推进大湾区水上运动基地省级水经济试点建设，带动皮划艇运营接待人流量近30万人次。2025粤港澳大湾区灯会吸引71万游客，大湾区文化体育中心投入运营。建成灵山岛车路协同智慧道路及城市综合管理平台，成为国内首个实现配电网100%自愈覆盖的城区。实施“暖南发展合伙人”2.0版，孵化“社区合伙人”项目326个。深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，6镇24村入选典型镇村，大岗镇入选按照小城市标准规划建设中心镇试点，全区实现全面消除“零分红村”，2024年城乡居民人均可支配收入倍差缩小至1.47。

绿美南沙生态建设扎实推进。营造红树林856亩，修复红树林2415亩，南沙红树林物种种类占全省62.5%，完成森林提质增绿12000亩，新增、提升绿道91公里，海绵城市达标面积提升至64.22平方公里。先行先试建设数字孪生水网，建成智能供排水系统、防洪潮模拟仿真平台和厂网河一体化智慧决策体系。大湾区文化体育中心生态堤工程被中华环保联合会推选为美丽中国建设

实践案例。创新生态产品价值转化路径，完成全国首宗生态恢复岸线指标交易。珠江三角洲河口型城市“城海共生”生态保护修复项目获批纳入联合国“海洋科学促进可持续发展十年”项目。“广州南沙体育馆南侧蕉门水道北岸滨海湿地生态修复案例”成功入选 2025 年全国海洋生态保护修复典型案例。中芬“多位一体”微能源网示范项目入选首批中欧绿色低碳发展合作十大典型案例。成功入选生态文明建设示范区（生态工业园区）、第一批减污降碳协同创新试点园区。

结 语

唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负人民。下一阶段，我们将深入学习贯彻习近平总书记关于粤港澳大湾区建设的重要论述和对广东系列重要讲话重要指示精神，围绕《南沙方案》部署的2035年发展目标，坚定落实规划，保持战略定力，坚持久久为功，以钉钉子精神抓好重大任务落实。

我们将加强改革整体谋划和系统集成，深入推进海港、空港、数港、金融港、人才港“五港联动”发展，打造大湾区国际航运、金融和科技创新功能重要承载区，成为现代化国际化综合服务枢纽；深化面向世界的粤港澳全面合作，持续与港澳规则衔接机制对接，稳步推进制度型开放，在推进大湾区市场一体化建设上先行先试，构筑粤港澳大湾区对接“一带一路”建设的国际经济合作新平台；推动科技创新和产业创新深度融合发展，建设全国先进制造业基地与国际科技创新中心重要承载区，打造新质生产力孵化地，加快落地更多可知可感的标志性成果，不断做强立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台，更好服务支撑粤港澳大湾区建设，在推进中国式现代化建设中走在前列、勇当尖兵。

重大战略看南沙，发展机遇在南沙，创新创业到南沙。我们愿与社会各界携手共进、共同奔赴“图南之志”，一起面向世界、赢得未来！

附 件

1. 《南沙方案》第一阶段标志性成果清单
2. 《南沙方案》第一阶段开发建设成果百景画卷
3. 数说南沙
4. 支持南沙开发建设系列政策地图国家篇（部分）

附件 1

《南沙方案》第一阶段标志性成果清单

一、政策机制保障（12 个）

1.国家发展改革委、商务部、市场监管总局出台“南沙意见 15 条”，打造放宽市场准入改革国家示范样本

2.财政部、税务总局发布南沙港澳居民个人所得税优惠政策，助力粤港澳三地税收服务一体化

3.财政部、税务总局 15%企业所得税优惠政策落地，加速培育壮大新质生产力

4.中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家外汇局、广东省人民政府联合出台“南沙金融 30 条”，驱动金融改革开放纵深推进

5.自然资源部出台意见支持南沙开展土地管理综合改革，为南沙高质量发展提供充足自然资源要素支撑

6.海关总署出台支持南沙 16 条若干措施，创新举措助力湾区开放新高地

7.全国人大常委会法工委南沙基层立法联系点揭牌，搭起大湾区民意“连心桥”

8.广东省委、省政府出台 27 条支持南沙发展措施，为南沙高质

量发展提速提质

9.创新广东省南沙工委机制体制，打造区域开发管理新样板

10.省市区三级工作专班高标准编制南沙总体发展规划，擘画南沙开发开放宏大蓝图

11.广东省人大常委会出台“南沙条例”，为南沙高质量发展提供有力法治保障

12.广州市政府批复新一轮南沙国土规划，加快打造“未来广州”

二、服务湾区建设（12个）

13.“梦想”号建成入列，提升区域深海科研攻关实力

14.“冷泉装置”启建，补齐南沙科学城重要拼图

15.构建粤港澳科技联合创新生态，吸引港澳高端科创成果转移转化

16.建设大湾区国先中心和场景创新中心，推动前沿技术在地市场化应用

17.举办三届大湾区科学论坛，打造世界科学创新合作平台

18.布局自动驾驶产业，推动智能网联汽车加速发展

19.全球数源中心跻身国家试点，助力南沙数字经济再提速

20.布局海陆空无人体系，打造空天经济国际竞争增长极

21.开展高水平文体旅活动，建设文体旅融合发展示范地

22.建设大湾区文体中心，打造“湾区文体新地标”

23.推进未来城市综合实证试点，打造未来城市“湾区示范样板”

24.构建南沙全域新型电力系统示范，打造全国首个“未来电网企业”改革样板

三、协同港澳（12个）

25.建设“1+4+N”涉外检察服务中心，营造国际一流的法治化营商环境

26.构建港澳青年创业就业保障体系，打造“逐梦湾区”理想之城

27.设立首只人民币海外投贷基金，持续深化粤港澳跨境金融合作

28.首创全国数字人民币应用场景试点，推动资金要素跨境流动

29.实现跨境保险三大突破，促进粤港澳保险市场融合发展

30.推进“港医、港药、港险”服务，南沙医养融合实现新突破

31.多维度建设交通网，打造大湾区1小时交通圈

32.创新港澳社保服务“跨境通办”新范式，打造粤港澳民生融合新范本

33.破局粤港粤澳行政壁垒，构建湾区治理规则衔接新样板

34.构建司法规则衔接机制，提升粤港澳司法协作效能

35.创新港澳教育规则衔接机制，推动粤港澳大湾区教育融合发展

36.建设粤港澳人才合作示范区，树立与港澳人才协同发展新标杆

四、面向世界（14个）

37.设立航运联合交易中心，打造大湾区航运服务新引擎

38.大湾区首座自动化码头落成，航运枢纽能级提升

39.南沙国际邮轮母港常态化运营，打造邮轮产业增长极

40.创建“走出去”服务基地，助力企业境外投资提速

41.创建国家级农业对外开放合作试验区，探索农业国际合作新路径

42.建设广州期货交易所，构建新能源金属期货品种体系

43.设立气候投融资双中心，探索实现“双碳”目标新路径

44.落地跨境贸易试点，助推南沙高水平开放

45.入选广东省首批营商环境改革试点，优化国际投资环境

46.打造国际商协会集聚区，营造趋同港澳、接轨国际营商环境

47.创新大宗散货智慧监管模式，构建口岸全要素治理新范式

48.首创跨境电商出口退货“一站式”监管新模式，促进国际贸易便利化

49.打造国际人才综合服务平台，营造一流人才宜居宜业生态

50.成立移民事务服务中心，提升外籍人员工作生活便利度



扫码阅读《南沙方案》第一阶段标志性成果汇编

万千气象 绘南图

《南沙方案》
第一阶段开发建设成果百景画卷

科产和鸣

NANSHASHA

冷泉生态系统大科学装置开工建设

冷泉生态系统研究装置
为什么被称为深海“绿洲”？



用可燃冰分解的
甲烷“变魔术”
以海底冷泉渗出的
化学物质为能源
通过化能合成作用
而生生不息

中科宇航 小马智行 深海智人



“下地”驰骋智域

南沙造！
一箭六星发射成功！

“入海”求索深蓝

环港科大(广州)创新区



广州南沙科学城
国际创新
创业社区

跨学科、跨领域、跨境科研
协作、人才培养

粤港科创枢纽

港科大(广州)
科创成果转化基

产学研用一条龙

推动产教融合

集交通枢纽、
科创高地、
宜居新城于一体

晶科电子 南砂晶圆

从首家到集群
“芯”势力崛起



大湾区精准医学研究院 广东医谷南沙园区二期

龙头企业最高奖
1亿元



发布“生物医药九条”

细胞治疗企业
越聚越多了



干细胞的密码
解开了

创享湾

引入港式青创基地
运营管理模式

“港澳青新10条”
新闻布会

“港澳青创新10条”发布

创新创业“来这里”

港澳大学生在南沙职场体验

青出于南

“百企千人”经验做法推至全省各地
人才公寓数量 使用率逐年攀高

沉浸式

一起留下

实习体验如何

丝滑

政策申报及兑现

人才求职招聘

服务需求匹配

人才活动发布

第二届博士博士后创新创业大赛

3351个参赛项目
南沙“1特3金2优胜”

港澳新青寓

四房、三房、两房，看中哪个户型？

8个精装人才公寓任君选

《“图南之智”若干措施》发布

免费住15天！
连发30个月补贴！
求职 面试 工作 安家
到南沙均有扶持！

青年有为

NANSHASHA

开放升维

世界大港崛起珠江口



南沙港四期全自动化码头

南沙港区外贸航线超170条
年吞吐量突破2000万标箱
跻身国内单一港区前三

哇，妈咪！
这个榴莲又大又好吃喔~

航运物流枢纽功能增强

是呀，好新鲜！
四天前它还在泰国！



创新推动海铁联运 打造高效物流新枢纽



中欧班列

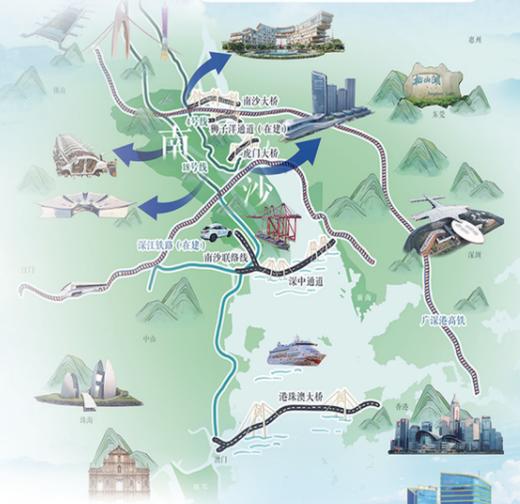
北斗导航无人驾驶智能导引车

落地240小时过境免签政策



融通湾区

大湾区“半小时交通圈”



明珠湾金融集聚区



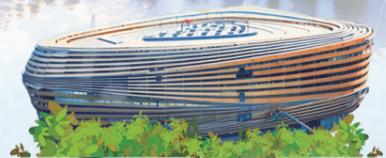
“南沙金融30条”加码支持开发开放



又落地了一支
QFLP基金

南沙期货产业园年内竣工

置办用房经营企业
最高享1000万元补贴



这是最新一批

港澳药械通

这边绿色通道



城市向新



广州终于有了自己的
看海情侣路

文旅融合发展提速



举办十五运会武术套路赛事
网球群众组赛事
培育网球、帆船等特色体育赛事品牌
首次广州南沙(湾区)半程马拉松
1.5万人参加
广州草莓音乐节、风暴电音节
超10万参加
粤港澳大湾区灯会
70万+人次入园游购

大湾区文化体育中心



边吹海风边看演唱会
观赛事，松弛！

妥妥的湾区文体新地标

“图南九子”合力优化法治化营商环境



南沙区优化法治化营商环境推介会暨“以法兴企”文化沙龙

附件 3

A stylized, light purple map of Nansha City is positioned in the background. The map shows the city's outline and internal district boundaries. Overlaid on the map is the title '数说南沙' in a bold, dark purple, sans-serif font. The characters are slightly tilted and have a 3D effect.

数说南沙

Data Story of the Nansha City

前言



2022年6月, 国务院发布《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》以来, 南沙锚定打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台的目标, 加快推进开发建设、夯基垒台、立柱架梁工作, 在诸多重要领域取得了成效和突破。以数为纲, 书写第一阶段目标精彩答卷。

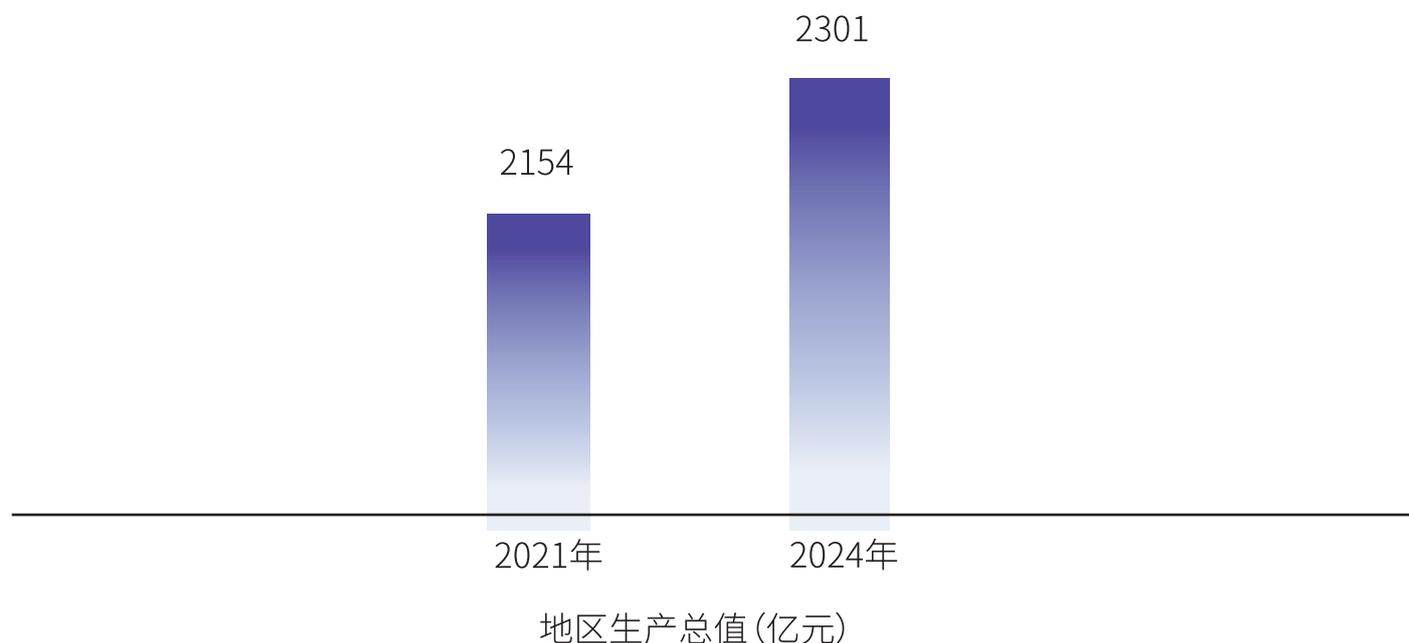
目录

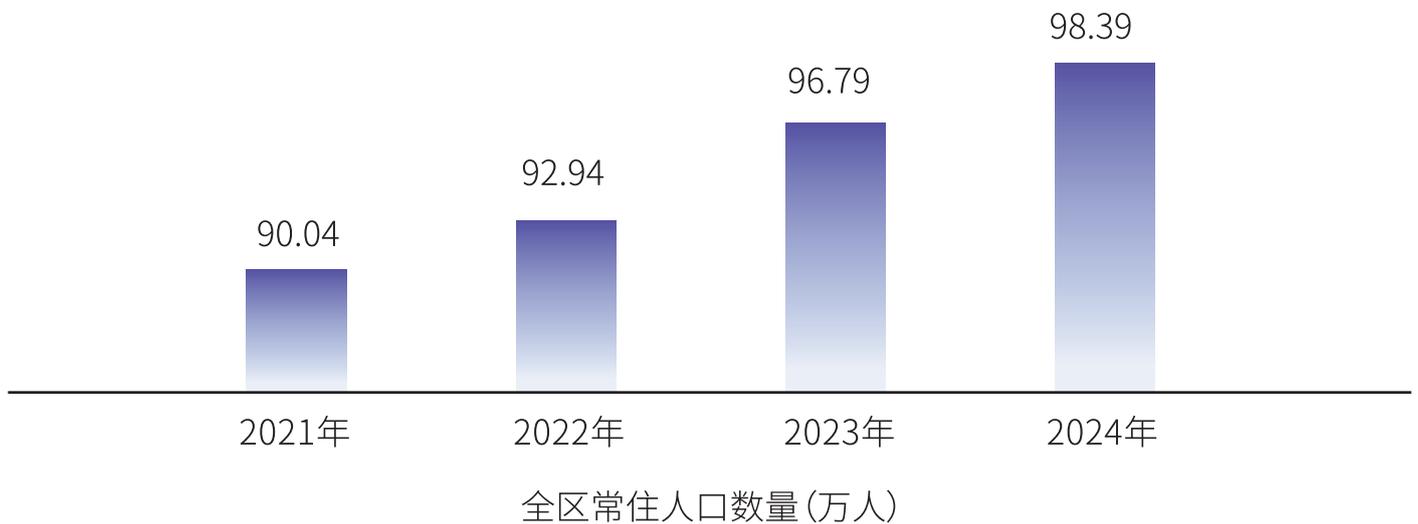
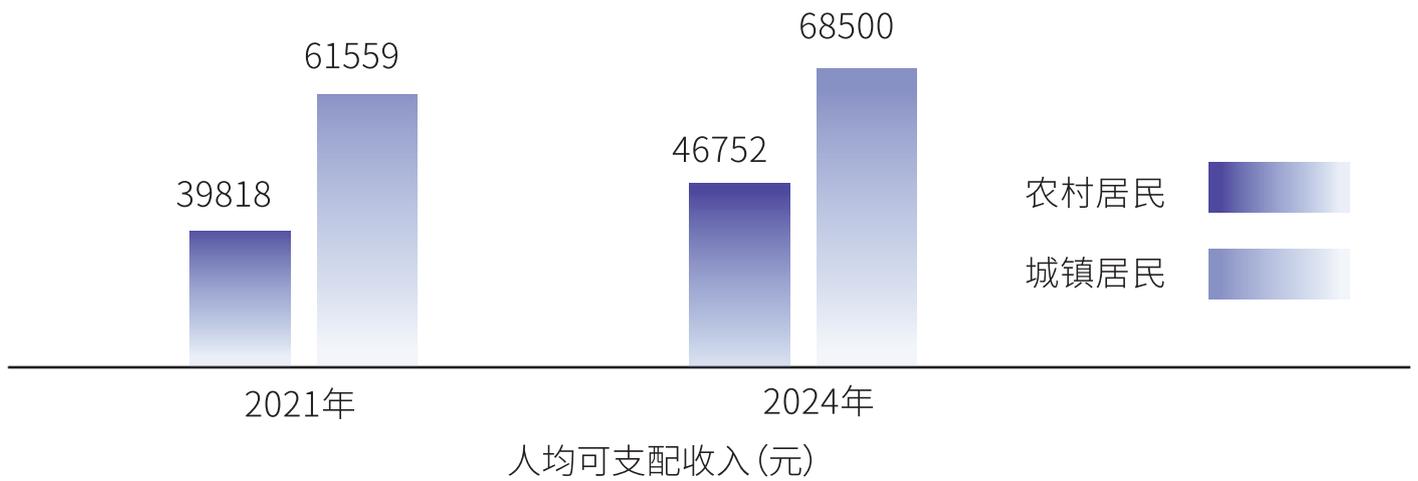
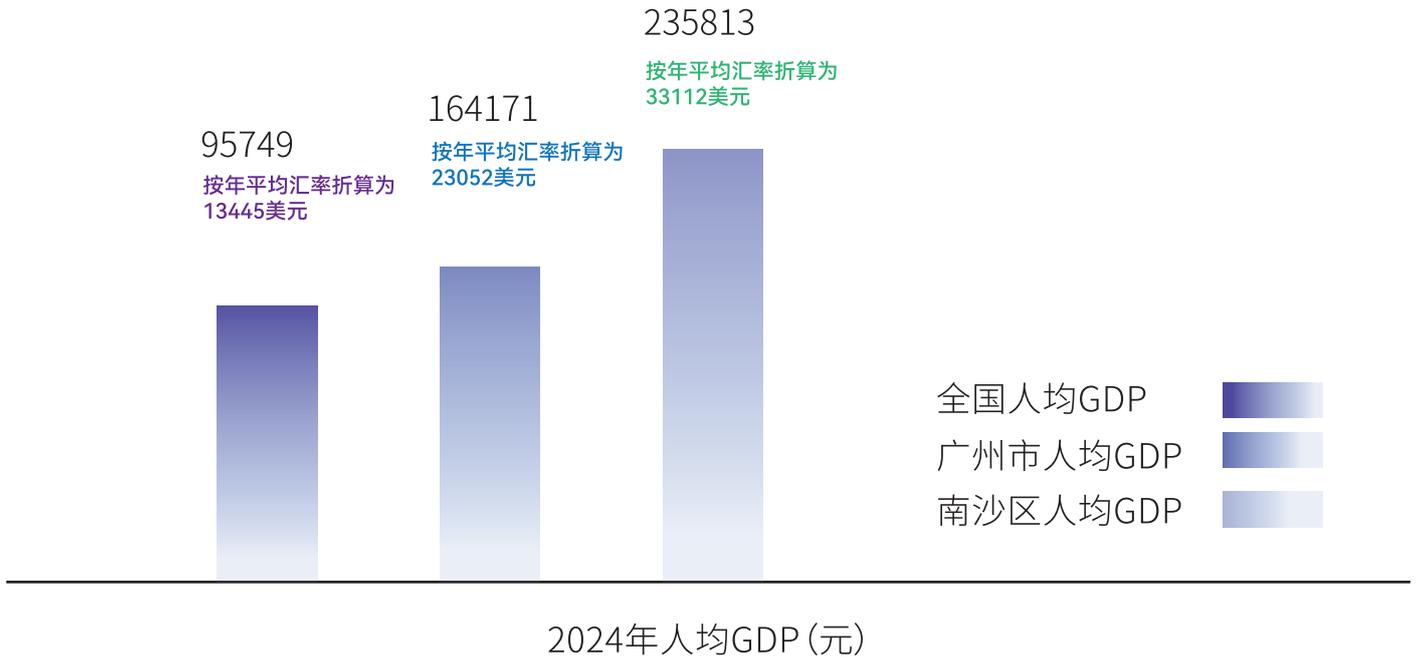
一、总体指标稳中向优	1
二、三个先行启动区建设聚势成态	5
三、雨林式创新生态构建快步推进	8
四、粤港澳人才协同发展创新突破	13
五、对外开放战略部署纵深推进	16
六、规则衔接机制对接持续破壁	18
七、城市综合承载能力显著提升	20
八、多层次保障体系夯基筑垒	23

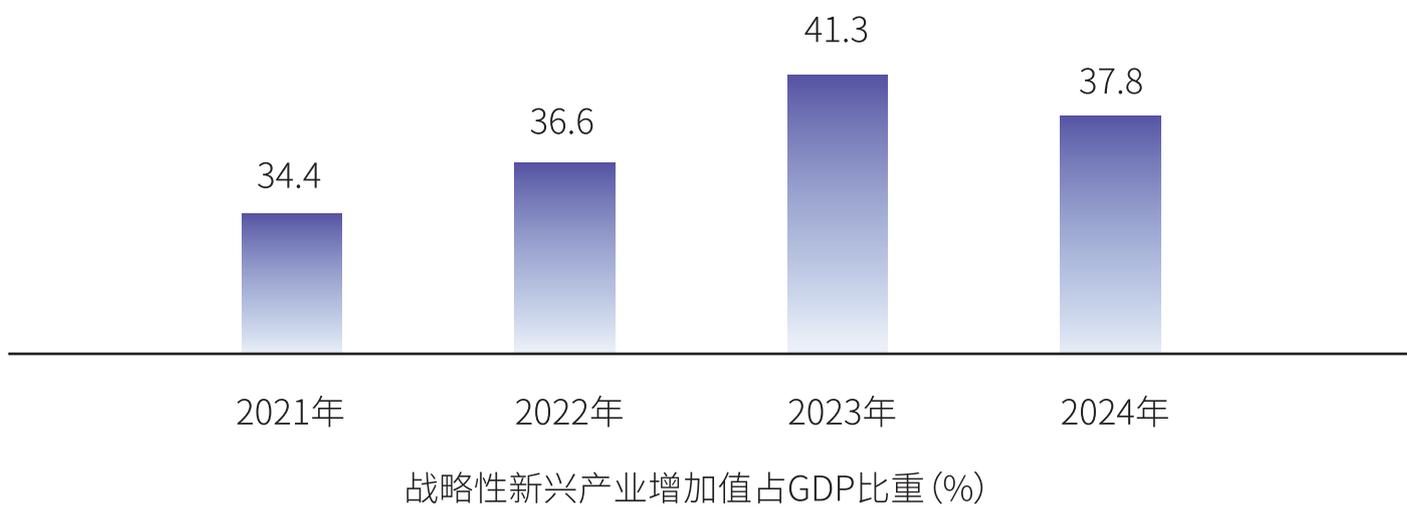
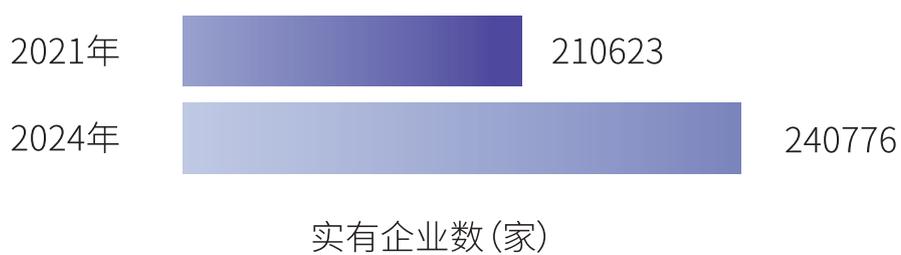
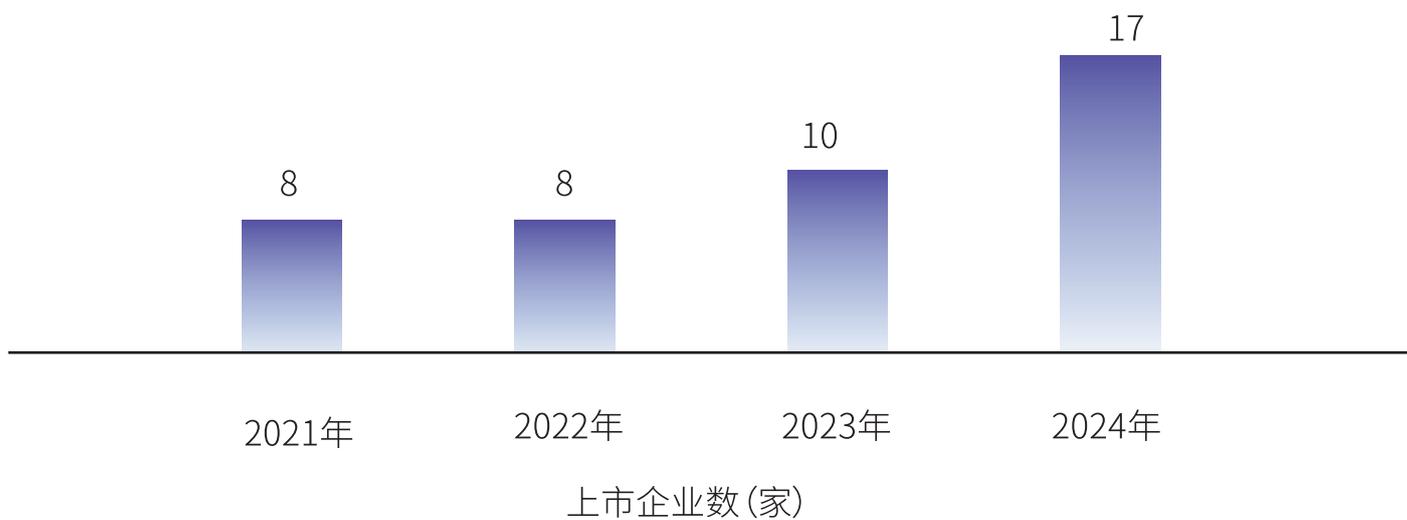


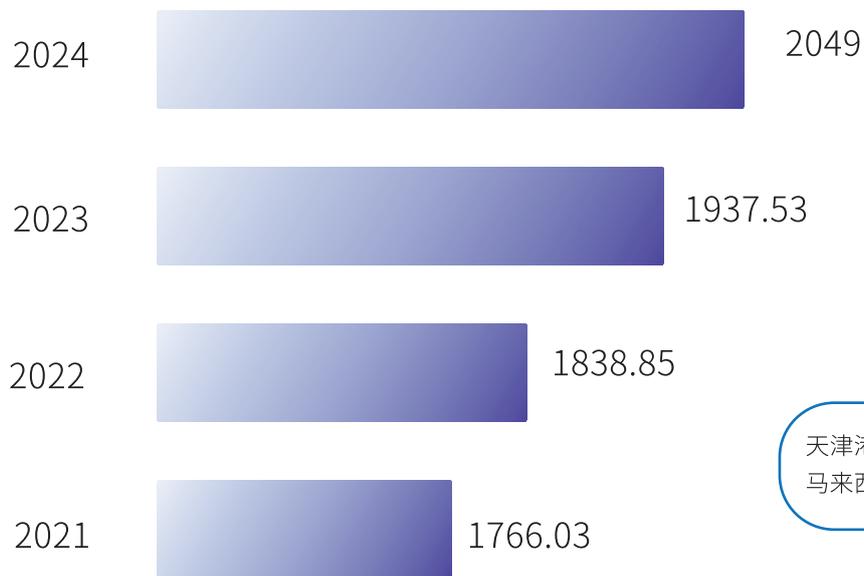
一、总体指标稳中向好

2022年至2024年三年间,南沙全区生产总值突破**2300亿元**,人均GDP超过广州市、全国平均水平,城乡居民人均可支配收入增速稳定,常住人口数量增加**8.35万人**,优质企业加速集聚,战略性新兴产业培育壮大,港口集装箱吞吐量突破**2000万**标箱,位列全球第九,海洋生产总值增长**25%**,发展势头强劲,为大湾区经济注入新动能,开辟**170多条**国际班轮航线、通往“一带一路”共建国家和地区的航线占比**超85%**,实现对“一带一路”及亚洲方向重要港口全覆盖



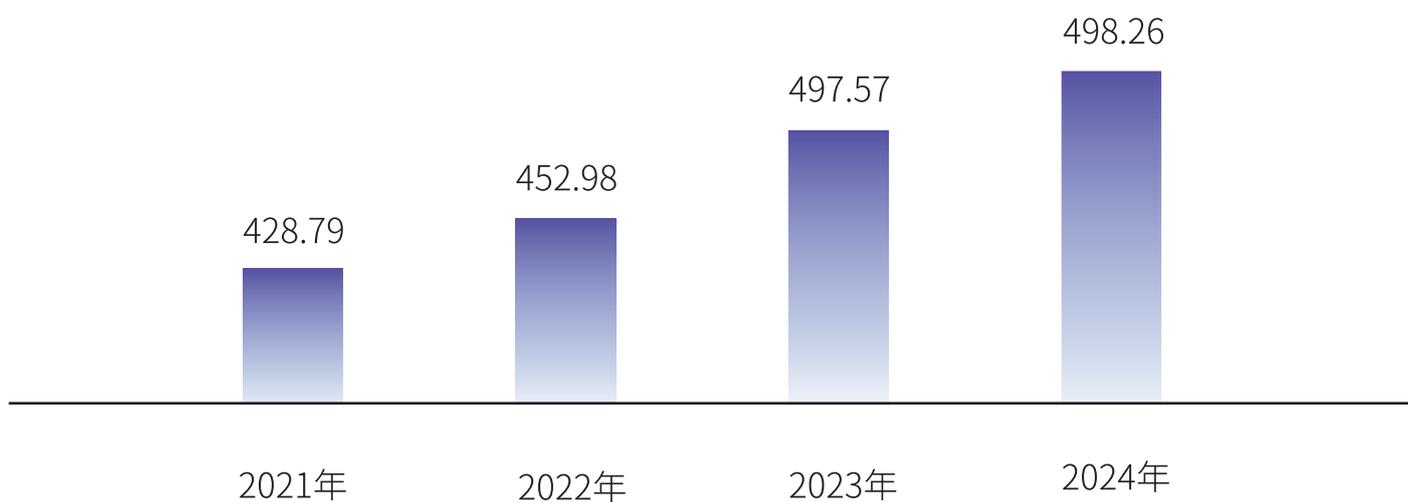






天津港2329万, 迪拜港1554万,
马来西亚港1464万, 鹿特丹港1382万

港口集装箱吞吐量(万标箱)



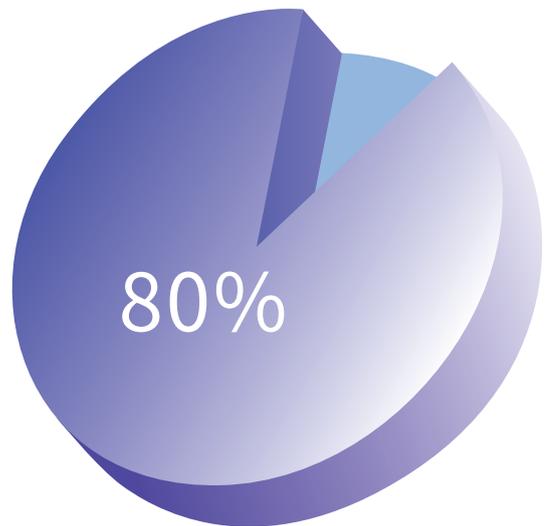
海洋生产总值(亿元)

二、三个先行启动区建设聚势成态

3年来,三个先行启动区建设不断提速,连片开发态势和集聚发展效应逐渐显现,2024年,庆盛枢纽、南沙湾、南沙枢纽先行启动区新增注册企业**2877**家,增长**89%**

1.截至2025年6月,启动区内企业享受**15%**企业所得税优惠政策减免税额超**16亿元**

2.截至2025年6月,庆盛枢纽、南沙湾、南沙枢纽政府投资项目建安投资完成近**80%**





(一) 庆盛枢纽

粤港合作先行区域, 人工智能、智能制造、新材料等战略新兴产业蓬勃发展

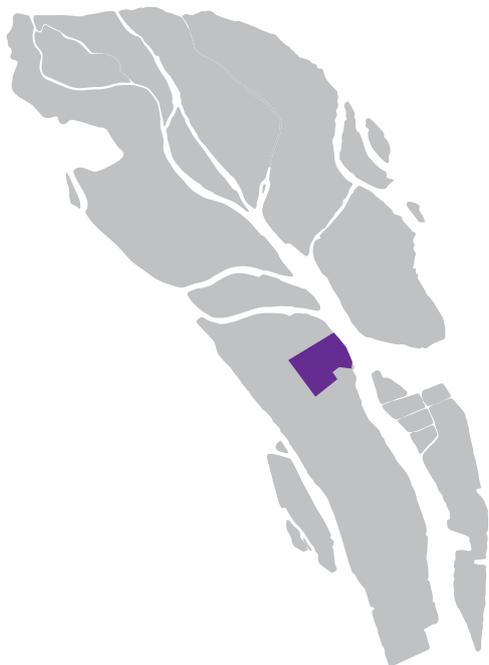
1. 庆盛高铁站往返香港班次增至**12**班
2. 香港科技大学(广州) 在校生总数**2585**人
(本科生**463**人, 硕士研究生**886**人,
博士研究生**1236**人)
3. 香港科技大学(广州) 成果转化基地
首年注册及入驻超**32**家企业

(二) 南沙湾

新文旅、消费资源不断导入, 加速成为南沙打造南方海洋
科技创新中心核心地带

1. **20公里**美丽海岸线建设加速推进
2. 广州国际邮轮母港开港运营, 累计
出入境旅客达**10.9**万人次
3. 全国首个财税专业服务集聚区建成,
11家财税专业服务机构签约入驻



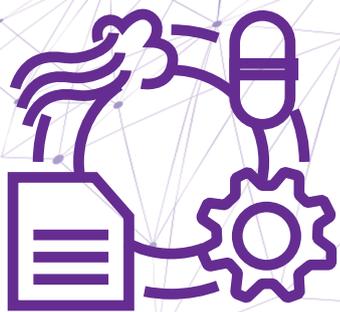


(三)南沙枢纽

现代服务业资源加速集聚，高水平对外枢纽
门户与城市客厅加快建设

1.建成投产**国际人才社区 九丞科创中心**

2.**南沙产发科创谷 广州产投大湾区数字经济
和生命科学院**建设加速推进



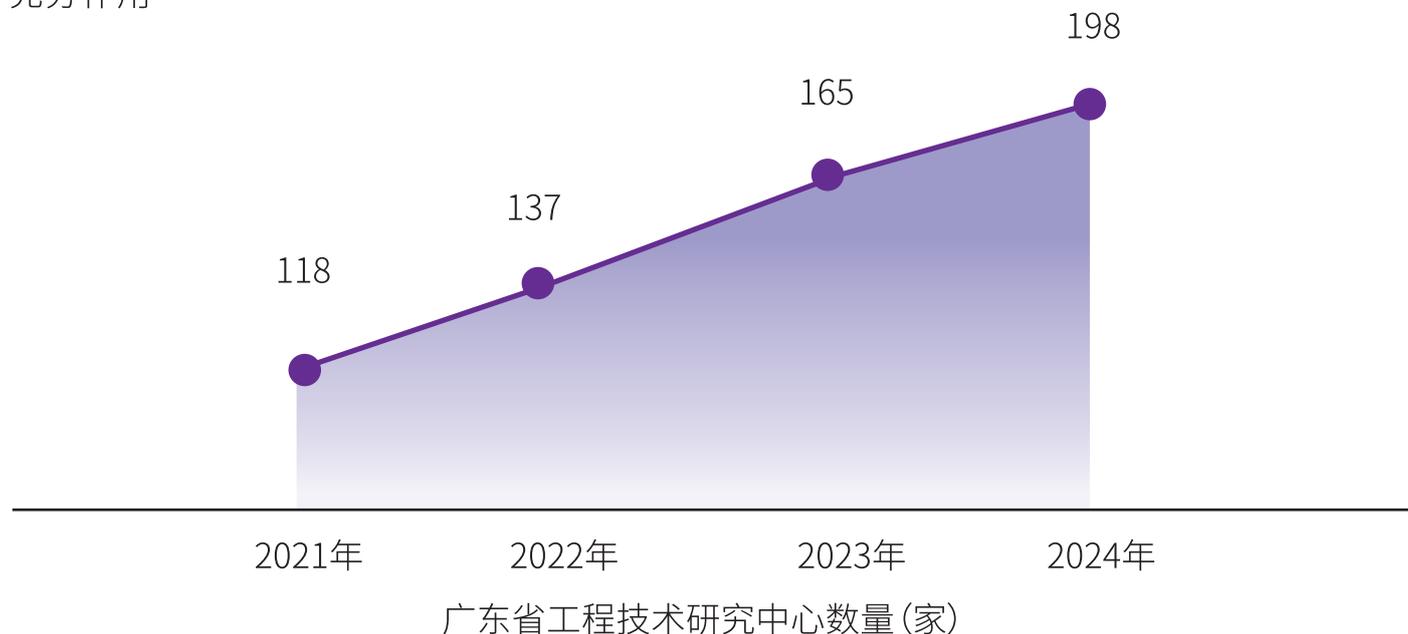
三、雨林式创新生态构建快步推进

3年来,发展动力由投资驱动向投资和创新“**双轮驱动**”加速转变,围绕新一代信息技术、海洋科技、高端制造、生物医药等领域,已组织实施**30余**项重点领域科技计划项目

(一) 更多高端创新要素加速集聚

- 1.布局总规模**超160亿元**的人工智能相关基金
- 2.提供总价值**24亿元**的共计**5053台/套**高精尖仪器设备开放共享
- 3.“**放宽市场准入15条**”,打开海陆空全空间无人体系等**11个**领域的“大市场”
- 4.2022-2024年重大科研成果累计**36项**

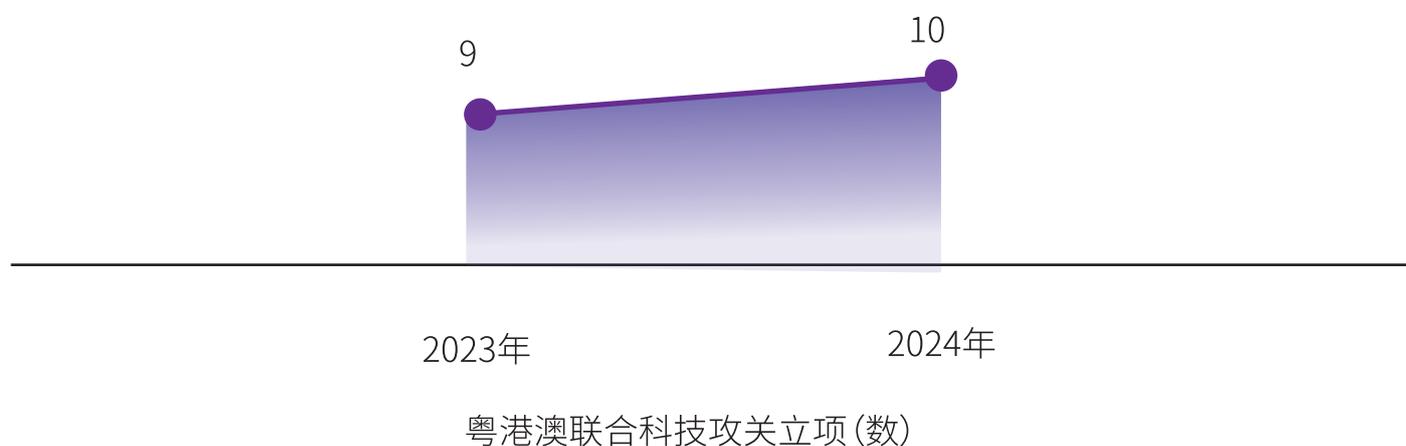
5.广东省工程技术研究中心数量增长**67.8%**,在产业技术研究开发、科技成果转化方面发挥充分作用



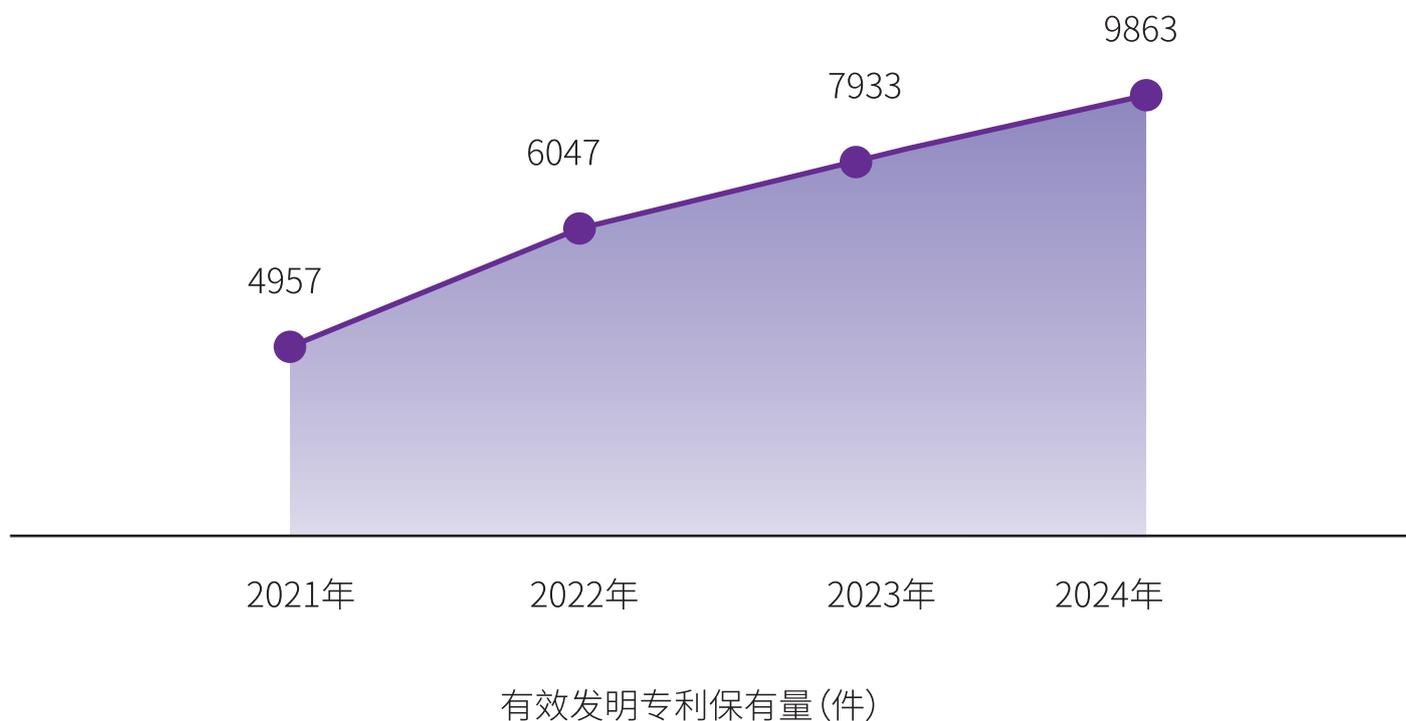
(二)更多科创成果就地转化

- 1.我国自主设计建造的首艘大洋钻探船“**梦想**”号在南沙入列
- 2.研究与试验发展(R&D)经费投入强度达**5.48%**
- 3.国家重大科技基础设施“**冷泉生态系统研究装置**”项目全面启动建设,大科学装置实现“**从0到1**”的突破
- 4.累计举办**3**届大湾区科学论坛
- 5.天然气水合物勘查开发国家工程研究中心落户,开展可燃冰的勘查和开发技术研究
- 6.研发首台全国产、亚洲最大功率履带自行进式海底管缆埋设机器人深海智人
- 7.研发国内首个“**探索6000**”6000米级深海光学自主水下机器人

8. 粤港澳联合科技攻关立项数累计达**19个**，为港澳与内地联合开展技术攻关创造契机



9. 有效发明专利实现量质齐升，高价值技术创造和储备不断加强



(三) 传统产业向高端化、智能化转型升级



形成“**8+2+3**”现代化产业体系规划



2024年汽车产量**73.6万辆**,产量占全市**28.9%**



实现宽禁带半导体全产业链布局,2024年半导体与集成电路企业产值同比增长**34%**



自动驾驶产业高点起步,集聚了小马智行等头部企业,
2024年产业产值同比增长**51.4%**



先进制造业增加值占规上工业比重达**75.9%**



2024年船舶与海洋工程产业
主体工业产值**318.5亿元**,同比增长**6.9%**



生物医药领域瞄准细胞与基因治疗、高端医疗器械等赛道,
集聚了超过**400家**企业



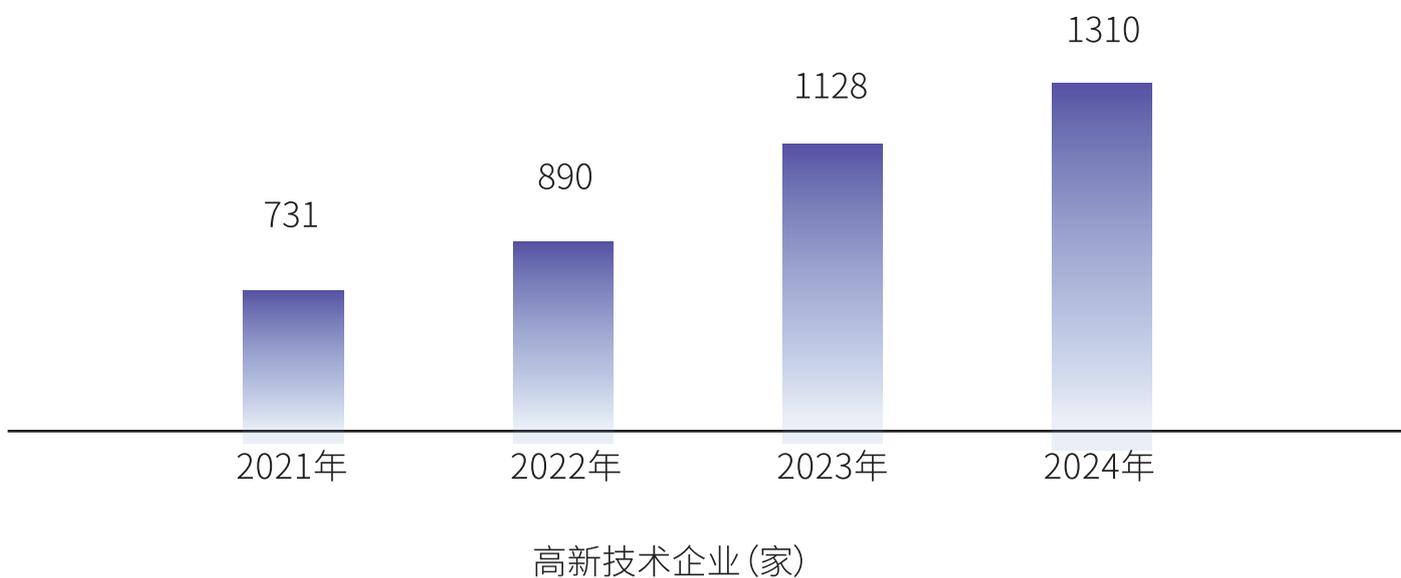
现代金融发展迅猛,2024年增加值占GDP比重超**10%**

(四) 高新技术产业实现快速增长

2021-2024年高新技术企业数量年均增长**21.5%**, 总数达**1310家**

国家级专精特新“小巨人”企业数量增长近**11倍**, 总数达**35家**

以企业自主创新能力提升支撑南沙产业做大做强





四、粤港澳人才协同发展创新突破

3年来，持续推动粤港澳人才交流合作、深化规则衔接机制对接，与香港优才及专才协会、澳门专才发展学会等**10家**单位联合成立粤港澳人才协作办公室，联合三地50家专业机构成立粤港澳人才协同发展生态联盟



集聚港澳居民达**1.1万人**



港澳居民在南沙累计享受个税优惠超**1.2亿元**，平均税负下降**超5成**



244名港澳人才完成执业认定，**27名**港澳工程专业人士获评内地职称



粤港合作咨询委员会和粤澳发展促进会集聚港澳及国际商协会逾百家

(一) 就业服务供给能力提档升级

2024年人才公寓配租**1195套**, 公寓
使用率达**80.4%**, 较2021年
使用率增长**24.0%**



(二) 交流合作日趋全方位 多频次

1.2024年粤港澳青年交流活动场次**648场**,
规模扩大**20倍**, 2021-2024年累计
达**1478场**

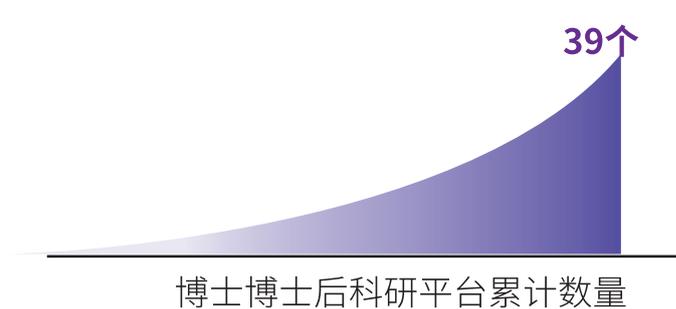
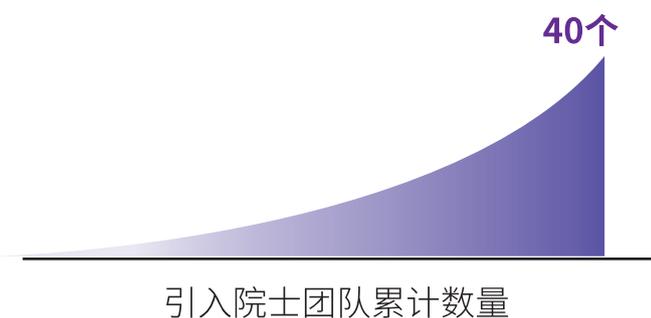
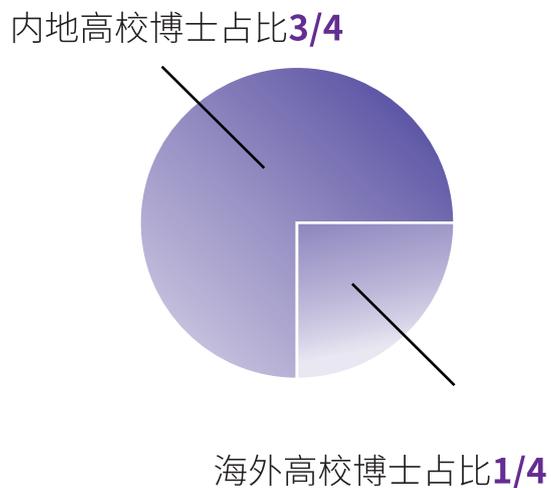
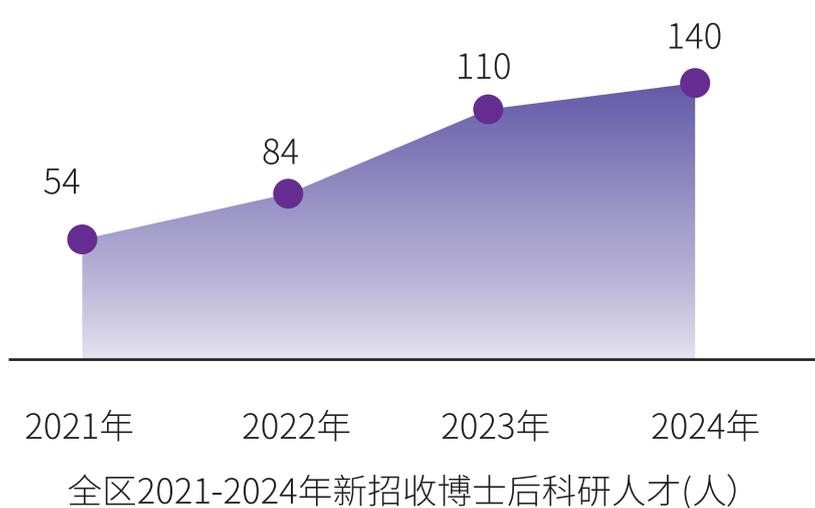


2.2022-2024港澳青年“百企千人”实习计划
人数达**840人**, 对比2021年增长**29.8%**



(三) 高层次人才呈较快增长态势

近3年引进国际化高端人才年均增长**55%**, 实施产学研合作培养创新人才模式, 设立粤港澳大湾区博士后科技创新(南沙)公共研究中心, 累计为区内**51家**企事业单位联合培养博士后超**280名**, 为区域创新发展注入智力活水, 区级以上高层次人才超**1200人**



(四) 创新基础资源集聚显著增强

1. 港澳青创基地达**15个**，相较于2021年增长**88%**
2. 港澳青创团队数量累计达**1178个**，相较于2021年增长**1.3倍**



五、对外开放战略部署纵深推进

3年来，推动对外开放向更宽领域、更深层次、更高水平纵深推进落地数字人民币支付场景**1.1万个**，引进飞机**98架**，进口贡献**123.21亿元**，固定资产投资**49.93亿元**，成为华南地区最大的飞机船舶租赁集聚地

(一) 中国企业“走出去”综合服务基地全球布局



累计向企业提供解答
境外投资相关咨询次
数**超3000次**

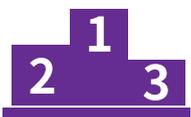


协助全省企业完成
境外投资项目备案
291个



境外服务网络覆盖
57个国家和地区

(二) 制度集成式创新成效显著



制度创新指数综合排名全国**第三**，法治化环境
指数排名全国**第一**



落地实施“**240小时过境免签**”“**邮轮入境15天免签**”等出入境便利化政策

(三) 国家级数据平台建设势头强劲



部署华南**唯一1台**国际IPv6根服务器



落户下一代互联网国家工程中心粤港澳大湾区创新中心



上线“粤港澳大湾区数据保护与数据跨境服务平台”



六、规则衔接机制对接持续破壁

3年来,随着规则机制和基础设施的软硬联通并举,绘就湾区民众“无缝接轨”、心意相通的生活图景

(一) 对外经济贸易合作步入快车道

- 1.2024年外贸进出口额**2604.5亿元**,占广州市外贸总值近**1/4**,实际利用外资数量**29.7亿元**
- 2.世界500强企业投资项目达**292个**
- 3.2024年已登记港澳台及外籍特邀调解员数量累计达**23个**,相较于2021年增长**近4倍**



(二) 金融市场互联互通机制持续优化

- 1.已获批QFLP、QDLP试点资金规模分别为**285亿元**和**25亿元**

2.广期所交易额约**25万亿元**,广数所交易额约**75亿元**

3.跨境贸易投资高水平开放试点交易额**超500亿美元**

(三) 公共服务衔接能力水平均衡化、优质化

1.出台**146项**境外职业资格认可清单

2.2022-2024年全区实施香港医疗费用异地结算的医疗机构数量累计**3个**,包括:

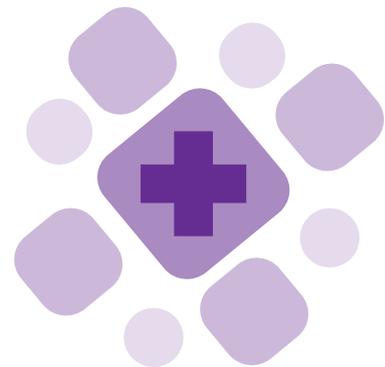
(1) 中山大学附属第一(南沙)医院(长者券异地结算)

(2) 广州市第一人民医院南沙医院-港澳居民健康服务中心

(3) 大湾区医疗集团港式金牌全科门诊部

3.“港澳药械通”引进**18种**进口药品和器械,“长者医疗券”

完成**552人次**香港长者异地结算



七、城市综合承载能力显著提升

3年来，谋划面向湾区、辐射世界的高能级服务功能，展现东方派、中国风、岭南韵、国际范。可容纳**8.4万人**的大湾区文化体育中心“以扇为礼，迎八方来客”打响“**以年轻的城服务年轻人**”品牌

(一) 城市现代化水平进阶演进

集中力量分步建设**20平方公里**中心城区

提升绿道超**91公里**，筹集保障性住房超**2.7万套**

(二) 未来城市样板地建设提速

1.全省首个未来城市综合实证试点扎实推进

全空间智能无人体系场景

2.5G基站累计**8481座**，增长**99%**

3.2024年智能电网投资规模**20.38亿元**，

相较于2021年增长**3倍**

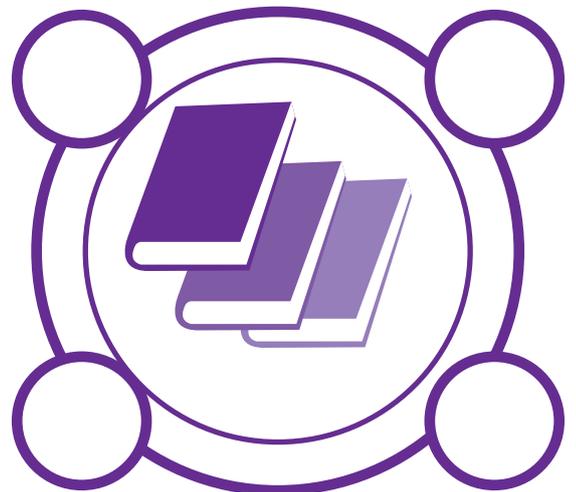


(三) 文旅资源融合效能聚合激化

1. 首届湾区半程马拉松赛成就“万马奔腾齐图南”
2. 广州草莓音乐节、风暴电音节吸引了**超10万**乐迷汇聚南沙
3. 大湾区灯会累计吸引国内外游客**71万余名**

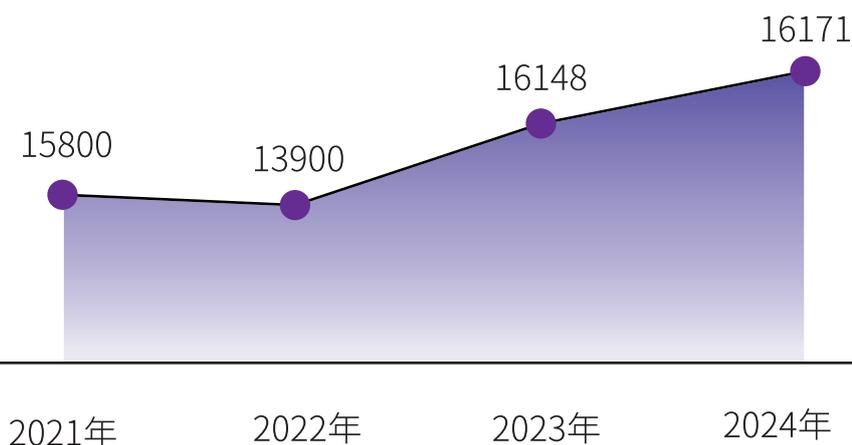
(四) 教育医疗协同体系全面优化

1. 基础教育学位供给总量增至**18.2万个**，
2021-2024年新增学位**43070个**
2. 港澳籍学生在学人数累计达**1621人**，
2021-2024年增长**194%**
3. 缔结粤港澳姊妹学校(园)数量累计达**52对**，
2021-2024年增长**63%**
4. 粤港澳医疗协作项目数量累计达**4个**
5. 各类卫生机构增至**374个**，相较于2021年增长**40%**
6. 医院实际拥有床位数2023、2024年连续两年保持**2700张以上**

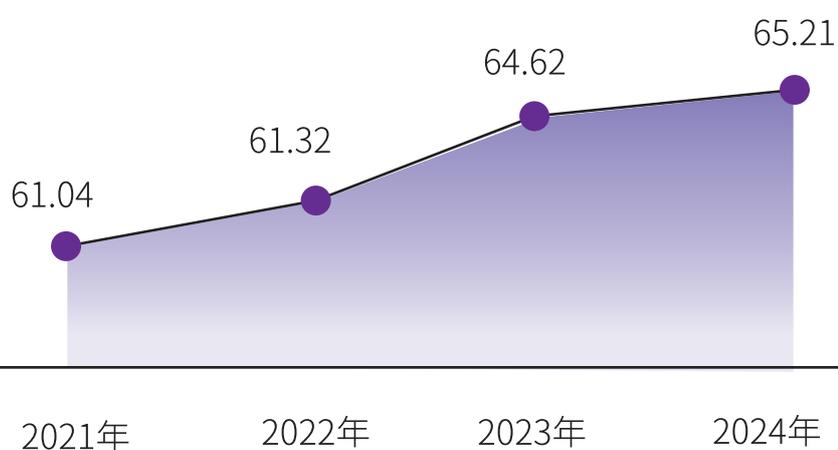


(五) 新增就业人数和社保参保规模稳中向好

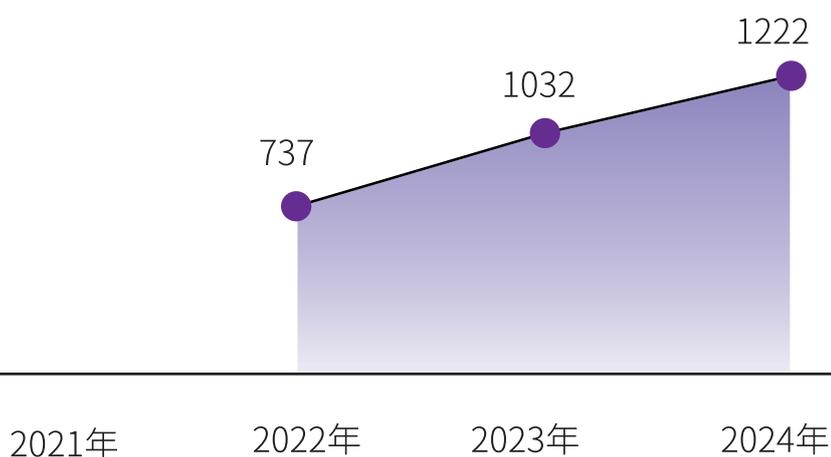
城镇新增就业人数稳步提升，城乡居民参保覆盖面进一步扩大，参保结构持续改善，基本实现法定参保人员全覆盖



城镇新增就业人数(人)



基本养老保险参保人数(万人)



港澳人员参保人数(人)

(六) 生态环境质量保持改善态势

2022年以来, 共营造红树林**856亩**, 修复红树林**2415亩**



八、多层次保障体系夯基筑垒

1. 2022年至2024年每年安排**100亿元**新增地方政府债务限额

获批新增专项债券**535亿元**, 累计投入**32个**项目

2. 启动区内企业享受15%企业所得税优惠政策减免税额

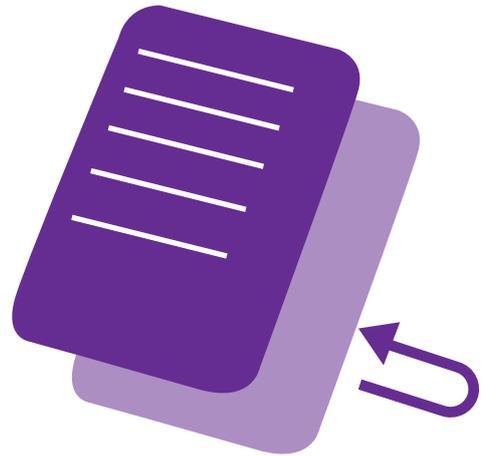
超**16.22亿元**, 进一步延长亏损结转年限优惠政策涉及

结转亏损额**0.52亿元**

3. 改革自主权大幅增强

303项省级行政职权事项已调整到位

3055项市级行政职权已落地南沙实施



支持南沙开发建设系列政策（部分）

国家篇

国务院

《国务院关于印发广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案的通知》

最高人民法院

《最高人民法院关于为广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作提供司法服务和保障的意见》

《国家发展改革委 商务部 市场监管总局关于支持广州南沙放宽市场准入与加强监管体制改革的意见》

《财政部 税务总局关于广州南沙个人所得税优惠政策的通知》

《财政部 税务总局关于广州南沙企业所得税优惠政策的通知》

国家部委

《人力资源社会保障部办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发〈人力资源社会保障部 广东省人民政府深化人力资源社会保障战略合作支持广州南沙建设政策措施清单〉的通知》

《自然资源部关于支持广东全面建设海洋强省和支持广州南沙开展土地管理综合改革试点意见的函》

《海关总署关于印发〈海关总署支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作若干措施〉的通知》

《海关总署关于印发〈海关支持广州南沙创新发展新一轮措施〉的通知》

中直机构

《广州海关关于印发落实〈海关总署支持广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作若干措施〉细化措施及分工方案的通知》

广州海关关于印发《广州海关落实〈海关支持广州南沙创新发展新一轮措施〉细化措施及关地合作安排及措施解读》的通知

《广东海事局关于印发服务广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作若干措施的通知》

《广州海事局关于印发推进落实〈广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案〉工作方案的通知》

《国家税务总局广州市税务局关于印发〈国家税务总局广州市税务局服务广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作“湾区之心税动力十六条”措施〉的通知》