

广州市农村水利治理规划

(2021-2030 年)

(公示稿)

广州市水务局

2023 年 2 月

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述精神和习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展对乡村振兴工作提出的新要求，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，坚定不移推动新阶段水利高质量发展，加快落实省“851”水利高质量发展蓝图和市“621”水务高质量发展实施路径，补齐农村水利基础设施短板，提升农村水利行业监管能力，促进农村水利高质量发展，为全面推进乡村振兴、建设宜居宜业和美乡村提供有力水利支撑和保障。

（二）基本原则

——坚持以人为本。以人民为中心，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农村水利治理中的积极作用，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。

——坚持城乡一体。破除制约农村水利发展体制机制障碍，推动农村水利工程产权等发展要素流动，加快形成城乡

互补、全面融合、共同发展新格局。

——坚持因地制宜。结合广州市社会经济发展特点和自然资源禀赋条件，因地制宜、合理布局农村水利治理任务；坚持灌溉与排水并重，大中小型工程并举，改造与新建相结合，生态恢复和工程措施相匹配，循序渐进、有序实施。

——坚持绿色发展。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，落实节水优先、保护优先、水生态自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守水生态保护红线，以绿色发展引领农村水利发展和改革，为推进乡村振兴提供支撑和保障。

——坚持多元投入。明确政府、市场、农民等各方职责，深化农村水利体制机制创新，加大各级政府公共财政对农村水利基础设施建设、运营的投入，建立和完善农村水利工程运营和维护经费保障长效机制。

（三）规划范围

规划范围为全市农村地区，全市涉农镇 35 个，主要分布在白云区、黄埔区、花都区、从化区、增城区、番禺区和南沙区等 7 个区。

（四）规划水平年

规划近期水平年 2025 年，中期水平年 2027 年，远期水平年 2030 年。现状基准年原则上为 2020 年，视资料整编和相关工作情况，尽量采用最新数据和成果。

二、规划目标

本次规划主要目标是补齐农村水利基础设施短板、加强农村水利行业监管能力，但不包含主要受益对象为城市的项目，如大江大河治理及其枢纽工程建设、大型引调水工程、城市防洪排涝及供水工程等。

2025年目标：农村水利现代化治理能力大幅提升，农村水利基础设施短板基本补齐，农村水利行业监管能力大幅提升。

2027年目标：农村水利治理基本实现现代化，农村水利基础设施全面完备，农村水利行业监管能力全面提升。

展望2030年，农村水安全保障能力全面提升，城乡水务一体化、服务均等化程度更加深化，水资源集约节约利用效率和效益显著提高，全市水利工程全面实现标准化管理，基本建成平安绿色生态水网，广州市农村水利治理体系和治理能力现代化水平进一步夯实。

三、规划主要内容

（一）补齐农村水利基础设施短板

1. 加强农村供水安全保障

在全面实现黄埔、番禺、南沙区农村市政自来水全覆盖建设任务的基础上，按照城乡一体化思路，以用户终端水质水量为导向，继续推进白云、花都、从化、增城区的农村供水规模化标准化建设。推进“三同五化”改造提升，以行政区

为单元，健全农村供水建管机制，建立农村供水“三同五化”保障体系，全面提升农村供水服务水平。

2.完善农村水利灌溉体系

一是实施国家农业节水行动。扎实推进农业节水行动，实施高效节水灌溉工程，促进农业生产条件持续改善，助力现代农业发展。协同推进中型灌区改造与高标准农田建设，确保将高标准农田建设优先安排在中型灌区范围内实施。积极推行灌溉用水总量控制、定额管理，完善农业供水计量设施建设，加强用水监控与管理信息系统建设，提高精准灌溉水平。

二是完善现代农业产业园水利配套设施建设。充分考虑当地水资源禀赋条件，有序开展现代农业产业园配套外部水源工程和防洪排涝体系建设。指导我市园区推广建设综合节水措施，加强完善水利工程设施灌溉计量设施，助力现代农业产业园建设。

三是加强灌区节水改造和现代化建设。以水源改造、渠道防渗建设为重点，提高水源保证率和渠道衬砌率，提高渠系水利用系数和输水环节的水利用系数，节约水资源，开展节水型灌区创建，推进灌区节水改造和现代化建设。

四是加快农村小型水利工程建设。加快完善农村小型水利工程薄弱环节建设，加强以小型水库为重点的小型水利达标加固，进一步完善农村水利防灾减灾工程体系，增强农村

水利防御自然灾害能力。

3.提升农村水利防汛抗旱能力

一是加快河道治理。大力推进全省中小河流治理（二期）以及部分乡村中小河流整治工程，重点解决近年来洪涝灾害损失严重的乡村中小河流防洪问题，实现全市中小河流整治全覆盖。

二是加快农村重点易涝区治理。以排涝泵站建设与改造为重点，结合水闸重建、加固，配套排涝渠道建设、渠系疏浚整治，有序推进农村涝区治理。

三是实施病险水库（山塘）水闸除险加固。解决水库、水闸带病运行的隐患。同时，进一步健全水库水闸管理机构，落实专职管护人员，完善观测、通讯、预警和管理设施，制定和完善水库水闸调度运行方案和安全应急管理应急预案，保障工程良性安全运行。

四是实施农村防汛非工程措施。结合山洪灾害防治项目，按照“全面覆盖、突出重点、合理配置”的原则，继续加快推进山洪灾害监测预警非工程措施。完善防汛（山洪灾害防御）应急预案和群测群防体系，提升村（组）防汛（山洪灾害防御）应急能力。

4.改善农村水生态环境

一是全面强化农村地区河长制、湖长制。全面实施河长制湖长制，开展河湖健康评价，试行一河（湖）一策、一河

一档，切实落实区级、镇（街）级河长湖长的责任，充分发挥村级河长和民间河长作用，推动村民共治，建立健全责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。

二是实施农村水系综合整治。包括强化重点河流整治，实施水环境综合整治，提升农村生活污水治理水平等任务。

三是加强农村水生态环境保护。严格农村地区河湖水域岸线空间管控，实施农村河湖清理，加强水土流失预防监督力度，推进我市小水电清理整改工作，提升乡村水景观。

（二）提升农村水利行业监管能力

1.推进农业水价制度化改革

一是建立健全农业水权制度。严格实行灌区灌溉用水定额管理，核定农业合理取用水量，明晰农业水权，分批推进农业取水许可管理。

二是建立健全农业水价形成机制。分级制定农业水价，合理确定农业用水价格，逐步推行分档水价制度。

三是完善供水计量设施。按照“有利节水、有利计量、方便管理”原则，科学设施计量点，中型灌区全部实现斗口及以上计量供水，小型灌区和末级渠系根据管理需要细化计量单元。

四是建立精准补贴和节水奖励机制。建立用水精准补贴机制，建立节水奖励机制，落实经费保障。

2.加强农村水利工程管理

一是明晰农村水利工程产权。对于新建小型水利工程，要按照“先建机制，后建工程”的原则，在建设前要明晰工程产权，落实产权人和管护责任，健全良性运行的工程管护体制。

二是创新农村水利工程管理模式。推行水利工程标准化、物业化管理，建立健全农村水利工程管理养护的定额标准，出台统一的运行管理办法，进一步提升农村水利管理标准化水平。

三是落实农村水利工程管护经费。积极争取中央和省级资金支持，进一步建立健全农村水利工程管护经费投入长效机制。强化制度保障，强化规范管理，足额保障经费。

四是推进水利工程标准化管理。强化水利体制机制法治管理，推进工程管理信息化智慧化，构建推动水利高质量发展的水利工程运行标准化管理体系，保障水利工程运行安全，充分发挥其在防灾减灾、供水保障和农业灌溉等方面的重要作用。

3.完善基层水利服务体系

一是加强组织体系建设。加强区级水行政主管部门能力达标建设，结合职能、任务和工作需要等情况科学设置岗位，配备必要人员。加大力度支持农村水利行业协会和专业合作社发展，鼓励设立村级水管员，加大对村级水利部门的技术指导与监督力度。

二是加强基层水利服务能力。明确基层防汛抗旱、灌溉排水、农村供水、水资源管理、水土保持等专业化服务范围，根据基层水利服务范围、工作人员数量、管理的水利工程数量和类型、技术服务任务等情况合理配备相应的技术设备。

三是进一步完善基层水利服务体系。包括建立完善农村基层水利服务机构，进一步完善和充分发挥农民用水户协会作用，引导用水合作组织和受益群众全过程参与水利工程管护等任务。

4.推动农村水利科技创新

一是实施“互联网+水利”。结合当前数字化、网络化、智能化的“互联网+”产业新业态，实施“互联网+水利”，计划对广州市中小型水库进行信息标准化建设安装视频、水位、雨量、渗流量监控并与各区、市防洪减灾办公室管理系统及省管理平台对接，形成信息共享。

二是强化水利科技支撑。加大农村水利先进技术和产品购置和投入，加强政府引导、推动和支持，建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的水利技术创新体系，突出农业节水灌溉、水利智慧管理应用、农村生活垃圾污水处理、农业面源污染治理等领域内关键技术、前沿技术、现代工程技术、实用技术创新，加强科技成果推广应用和技术服务。

5.弘扬乡村水文化

一是加强水文化历史景观挖掘与发展。结合万里碧道建设打造具有广州地区特色的水文化景观驿道和水利风光带。

二是加强水文化宣传教育。打造水情和水利科普教育基地，加强全社会尤其是对中小学生的水知识、水文化宣传教育。

三是促进水文化产业化。立足产业特色及文化特性，盘活乡村水文化资源，促进乡村水文化产业发展。以北部地区生态、中部都市城郊、南部滨海水乡等三大农村旅游片区为重点，开发以水文化为特色的绿色体验游。

（三）规划重点项目

为确保补齐农村水利基础设施短板，提升农村水利行业强监管能力，筛选出需要重点实施的五项重点项目。具体包括：

1.农业节水计量设施建设。结合灌区续建配套与节水改造建设，在主要引水口、管理分界断面以及重要退水口、排水口设立用水计量设施，逐步提高农业灌溉用水定额管理和科学计量水平，实现信息共享、互联互通和业务协同。

2.农村供水改造建设。实施农村地区供水改造，通过最大化普及市政自来水，对农村地区小型集中式供水设施进行升级改造，建成后由供水单位统一推行城乡一体化供水服务，确保农村供水水量稳定、水质达标。

3.农村地区防洪排涝补短板工程。以排涝泵站建设与改

造为重点，结合水闸重建、加固，配套排涝渠道建设、渠系疏浚整治，开展农村易涝区治理工作，有序推进农村涝区治理，使广州市农村涝区治理初见成效。

4.现代农业产业园水利配套建设。实施广州市现代农业产业园建设实施方案，指导园区推广建设综合节水措施，加强完善水利工程设施灌溉计量设施，助力现代农业产业园建设。

5.灌区节水改造和现代化建设。按照供排水网络化、田间设施标准化、灌溉用水精量化、灌溉管理智能化的要求，推进灌溉用水计量设施建设，加强灌溉的专业化、精细化管理，推进灌区建设向生态型、集约型、高效型转变。